

ปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างตามโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน



ธวัชชัย สกุลแก้ว

การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเองเสนอเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา

หลักสูตรปริญญาวิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการบริหารงานก่อสร้าง

สิงหาคม 2559

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยพะเยา

ปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างตามโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน

ธวัชชัย สกุลแก้ว

การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเองเสนอเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา

หลักสูตรปริญญาวิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการบริหารงานก่อสร้าง

สิงหาคม 2559

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยพะเยา

อาจารย์ที่ปรึกษา และคณบดีคณะวิศวกรรมศาสตร์ ได้พิจารณาการศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง เรื่อง “ปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างตามโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน” เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารงานก่อสร้างของมหาวิทยาลัยพะเยา

.....  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สมบูรณ์ เชียงฉิน)

อาจารย์ที่ปรึกษา

.....  
(อาจารย์เทิดศักดิ์ โกศัยกานนท์)

คณบดีคณะวิศวกรรมศาสตร์

สิงหาคม 2559



## กิตติกรรมประกาศ

โครงการวิจัยนี้สำเร็จลุล่วงด้วยดี เนื่องจากได้รับความช่วยเหลืออย่างยิ่ง ทั้งด้านวิชาการและข้อมูลในการดำเนินโครงการในครั้งนี้ จากบุคคลและหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดน่าน ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ในการตอบแบบสอบถามของโครงการนี้ ขอขอบคุณอาจารย์สมบูรณ์ เชียงฉิน ท่านอาจารย์ที่ปรึกษา ที่ให้ความรู้ ให้คำปรึกษา ตลอดจนให้คำแนะนำแก้ไขและตรวจทานความถูกต้อง ที่ได้ให้ข้อเสนอแนะแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ จนมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และสำเร็จได้ด้วยดีขอขอบพระคุณท่านอาจารย์ผู้สอนทุกท่าน ที่ได้ประสิทธิประสาทวิชาแก่ข้าพเจ้า และขอบพระคุณเจ้าหน้าที่มหาวิทยาลัย ที่ช่วยอำนวยความสะดวกในการศึกษา และการทำโครงการมหัศจรรย์ของข้าพเจ้า ขอขอบคุณเพื่อน ๆ พี่น้องบัณฑิตศึกษา หลักสูตรการบริหารงานก่อสร้างทุกท่าน ที่ช่วยเหลือกันตลอดระยะเวลาที่ศึกษา

ธวัชชัย สกุลแก้ว



**ชื่อเรื่อง:** ปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างตามโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน  
เขตพื้นที่จังหวัดน่าน

**ผู้ศึกษาค้นคว้า:** ธวัชชัย สกุลแก้ว การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง: วศ.ม. (การบริหารงานก่อสร้าง), มหาวิทยาลัยพะเยา, 2559

**อาจารย์ที่ปรึกษา:** ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สมบูรณ์ เชียงฉิน

**คำสำคัญ:** โครงสร้างพื้นฐาน เงินอุดหนุน เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

### บทคัดย่อ

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างด้านโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่านและจัดลำดับความสำคัญของปัญหาที่เกิดขึ้น โดยสอบถามความคิดเห็นจากผู้ปฏิบัติงานในกองช่างหรือส่วนโยธา จำนวน 79 คน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน ผลการศึกษาพบว่า ปัญหาในขั้นตอนของการขอรับสนับสนุนงบประมาณที่พบมากที่สุดคือ มีเวลาที่เร่งรีบเกินไปในการออกแบบ ปัญหาในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้างที่พบมากที่สุดคือ การจัดซื้อจัดจ้างมีความเร่งรัดเรื่องเวลา ปัญหาในขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการที่พบมากที่สุดคือ ขั้นตอนการก่อสร้างที่เร่งด่วนเกินไปซึ่งอาจก่อให้เกิดการก่อสร้างมีคุณภาพต่ำได้ และปัญหาในขั้นตอนของการส่งมอบงานที่พบมากที่สุดคือ มีข้อผิดพลาดที่ถูกรตรวจสอบพบ ซึ่งชี้ให้เห็นว่าสาเหตุของปัญหาต่าง ๆ นั้นมาจากการไม่มีแผนงานก่อสร้างในระยะยาว

**Title:** PROBLEMS IN CONSTRUCTION MANAGEMENT ACCORDING TO PROJECT SPECIFIC GRANTS OF THE LOCAL AUTHORITY IN NAN PROVINCE.

**Author:** Tawatchai Sagoonkeaw, Independent Study: M.Eng. (Construction Management), University of Phayao, 2016

**Advisor:** Assistant Professor Dr.Somboon Shaingchin

**Keywords:** Infrastructure, subsidies, Separate grants

### ABSTRACT

This study aims to study the problems of construction management of infrastructures that is specific grant project of local government in Nan province and prioritize the problems. The questionnaires are used to correct the opinions of officers amount 79 people who are working in division of public work, local administration, Nan province. The results of the study show that the most common problem in the process of proposing the budget is having limited time to design the project. Problem in the process of procurement is the procurement process has a short period. Problem in the process of construction and quality control is the construction time is tight which may causes low quality of construction. Problem in the process of handing-over is having the mistake of construction during inspection. It is concluded that the cause of most problems is from no planning of construction in long term.



# สารบัญ

บทที่	หน้า
<b>1 บทนำ</b> .....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา .....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย .....	4
สมมติฐานของการวิจัย .....	4
ขอบเขตของการวิจัย .....	4
นิยามศัพท์เฉพาะ .....	4
ประโยชน์ที่จะได้รับจากการวิจัย .....	5
<b>2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง</b> .....	6
การบริหารจัดการงานก่อสร้าง .....	6
การบริหารจัดการงานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน .....	7
เงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .....	10
เงินงบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .....	14
วรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....	17
<b>3 วิธีดำเนินการวิจัย</b> .....	22
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง .....	22
ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา .....	24
เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล .....	25
การเก็บรวบรวมข้อมูล .....	27
การวิเคราะห์ข้อมูล .....	28
กรอบแนวความคิด .....	29

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล/ผลการทดลอง/ผลการวิจัย .....	31
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล .....	31
ลำดับชั้นในการเสนอผลการศึกษา .....	31
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล .....	32
5 บทสรุป .....	49
สรุปผลการศึกษา.....	49
อภิปรายผล .....	51
ข้อเสนอแนะ .....	56
บรรณานุกรม .....	59
ภาคผนวก .....	62
ภาคผนวก ก ตัวอย่างแบบสอบถาม .....	63
ภาคผนวก ข ข้อมูลที่ได้จากการวิเคราะห์โดยใช้โปรแกรม SPSS .....	71
ประวัติผู้ศึกษาค้นคว้า .....	80



## สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
1 แสดงจำนวนองค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน.....	22
2 แสดงการกำหนดสัดส่วนของการเลือกกลุ่มตัวอย่างจากจำนวนองค์ประกอบ ส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่านในแต่ละประเภท .....	24
3 แสดงจำนวนและร้อยละของข้อมูลทั่วไปรวมทั้งข้อมูลองค์ประกอบของ ท้องถิ่นของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	32
4 แสดงค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาที่มีผลกระทบกับการ บริหารจัดการงานด้านโครงสร้างพื้นฐานของโครงการก่อสร้างที่ใช้ งบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยรวมในแต่ละขั้นตอนของ การบริหารงานก่อสร้าง .....	38
5 แสดงค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาของการบริหารจัดการ ด้านโครงสร้างพื้นฐานของโครงการที่ใช้งบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจ ในขั้นตอนของการขอรับสนับสนุนงบประมาณ โดยรวมและรายข้อ.....	39
6 แสดงค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาของการบริหารจัดการ ด้านโครงสร้างพื้นฐานของโครงการที่ใช้งบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจ ในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง โดยรวมและรายข้อ.....	40
7 แสดงค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาของการบริหารจัดการ ด้านโครงสร้างพื้นฐานของโครงการที่ใช้งบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจ ในขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการ โดยรวมและรายข้อ.....	41
8 แสดงค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาของการบริหารจัดการ ด้านโครงสร้างพื้นฐานของโครงการที่ใช้งบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจ ใน ขั้นตอนของการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน โดยรวมและรายข้อ .....	43

## สารบัญภาพ

ภาพ	หน้า
1	ผังตารางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น..... 13
2	ผังขั้นตอนการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ..... 14
3	ผังขั้นตอนการขอรับสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ..... 16
4	ผังกระบวนการและขั้นตอนการบริหารจัดการโครงการงบประมาณเงินอุดหนุน เฉพาะกิจ (ที่ได้รับการจัดสรรแล้ว)..... 29
5	ผังการวิเคราะห์ปัญหาด้วยแผนภูมิแกงปลา (แบบรวม)..... 29
6	ผังการวิเคราะห์ปัญหาด้วยแผนภูมิแกงปลา (แบบแยกแยะในแต่ละขั้นตอน) ..... 30
7	แผนภูมิพาเรโต แสดงปัญหาในขั้นตอนการขอรับสนับสนุนงบประมาณ ..... 46
8	แผนภูมิพาเรโต แสดงปัญหาในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง ..... 46
9	แผนภูมิพาเรโต แสดงปัญหาในขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการ..... 47
10	แผนภูมิพาเรโต แสดงปัญหาในขั้นตอนของการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน.... 47
11	แผนภูมิพาเรโต แสดงปัญหาภาพรวมทั้งหมด 4 ด้าน ..... 48
12	แผนภูมิพาเรโต แสดงปัญหาในภาพรวมทั้งหมด 4 ด้าน ..... 48
13	ผังการวิเคราะห์ปัญหาด้วยแผนภูมิแกงปลา (สกัดปัญหาที่สำคัญในแต่ละขั้นตอน) .. 55

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

โครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure: infra + structure) หมายถึง สิ่งก่อสร้าง หรือระบบ ที่รองรับที่เป็นพื้นฐานของชุมชน ที่ใช้รองรับการขยายตัว เช่น ทาง ท่อ หรืออาคารระบายน้ำ ระบบชลประทาน (เขื่อน ฝาย คลองส่ง อ่างเก็บน้ำ) คัน หรือพนังป้องกันอุทกภัย ระบบขนส่ง (ถนน อุโมงค์ สะพาน ทางรถไฟ ท่าเรือ ท่าอากาศยาน และระบบท่อ) สาธารณูปโภค (เช่น โรงกรอง น้ำประปา โรงผลิตไฟฟ้า ระบบบำบัดน้ำเสีย ระบบกำจัดขยะ) โครงสร้างพื้นฐานเป็นสิ่งที่ ส่งเสริมให้มีความเป็นอยู่ที่ดี (Well-being) การอยู่ดีกินดี การพัฒนาชุมชน สังคมและประเทศ

สถาพร โภคาและคณะ (2545) ได้กล่าวไว้ว่า ประเทศไทยได้มีการพัฒนาด้านโครงสร้าง พื้นฐานนับตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน สืบเนื่องจากผู้เชี่ยวชาญ มีข้อเสนอแนะให้รัฐมุ่งพัฒนา ประเทศทุก ๆ ด้าน (เกษตร อุตสาหกรรม พลังงาน คมนาคม การสื่อสารโทรคมนาคม และบริการ สังคม) ส่งผลให้รัฐได้มีแผนพัฒนาประเทศอย่างเป็นทางการเป็นรูปแบบที่มีระบบ คือ แผนพัฒนาเศรษฐกิจ แห่งชาติ หรือแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในปัจจุบัน ที่แบ่งเป็นสามช่วงเวลา เพื่อให้ มีความสอดคล้องกับพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานในประเทศไทย ช่วงแรก ระหว่างแผนฯ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2505–2509) ถึงแผนฯ ฉบับที่ 4 (พ.ศ.2520–2524) โครงสร้างพื้นฐานถูกเร่งพัฒนาเพื่อ รองรับการลงทุนจากต่างประเทศมากกว่าที่จะพัฒนาตามอุปสงค์ และเพื่อความ เป็นอยู่ที่ดี ของประชาชนในชาติ ช่วงที่สอง ระหว่างแผนฯ ฉบับที่ 5 (พ.ศ.2525–2529) ถึงแผนฯ ฉบับที่ 7 (พ.ศ.2535–2539) สถานการณ์ในประเทศเริ่มสงบแต่กลับประสบปัญหาความยากจน มีความร่วมมือ ระหว่างภาครัฐและเอกชน เพื่อมุ่งปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ และปรับปรุงกฎหมายเริ่มนำเอาก๊าซ และน้ำมันจาก อ่าวไทยมาใช้ประโยชน์ได้ ภายหลังจากดำเนินโครงการพัฒนาชายฝั่งทะเลตะวันออก มีนักลงทุนจากญี่ปุ่นย้ายฐานการผลิตมาในประเทศไทย (Plaza Accord) อุตสาหกรรมก่อสร้าง และเศรษฐกิจฟื้นตัว แม้จะประสบวิกฤติค่าเงินบาทในปี พ.ศ. 2527 ในช่วงแผนฯ ฉบับที่ 6 อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจสูงเกินเป้า ทำให้ต้องปรับแผนฯ ให้มีการพัฒนา 6 ด้าน คือ พัฒนาขีดความสามารถแข่งขันกับต่างประเทศ โครงสร้างพื้นฐาน ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรมนุษย์ รัฐวิสาหกิจ การเงิน และการคลัง อนึ่งความผันผวนทางการเมือง ในปี พ.ศ. 2535 ทำให้เศรษฐกิจชะงักงันในระยะสั้น เกิดช่องว่างระหว่างการออม และการลงทุน แผนฯ ฉบับที่ 7 จึงพยายามที่จะให้คนไทยปรับตัวเข้ากับเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่ปรับเปลี่ยน

อย่างรวดเร็วและแข่งขันสูง พยายามกระจายรายได้สู่ชนบท หรือภูมิภาค เร่งพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ สร้างคุณภาพชีวิต อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมวิถีชีวิตที่ทำให้รัฐลดยตัวค่าเงินบาท เป็นผลต่อทั้งกิจการรัฐวิสาหกิจ และธุรกิจเอกชน ระยะที่สาม ระหว่างแผนฯ ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544) ถึงแผนฯ ปัจจุบัน ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) คำหนึ่งถึงการมีส่วนร่วมของสาธารณะหรือ สังคมมุ่งพัฒนาแบบสมดุล ยั่งยืน รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจมากกว่าการขยายตัว พัฒนา ทรัพยากรมนุษย์ให้มีคุณภาพ ใช้คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา เพื่อความเป็นอยู่ที่ดี เห็นได้ว่า นโยบายและแผนพัฒนาประเทศ ปัญหา อุปสรรค และวิกฤติ เป็นปัจจัยให้การพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานเปลี่ยนแปลงไปจากวิถี อาทิ มุ่งตอบสนองการลงทุน หรือการเติบโตทางเศรษฐกิจ มากกว่าตอบสนองอุปสงค์ที่แท้จริง เพื่อความเป็นอยู่ที่ดีและยั่งยืน เป็นเหตุให้ต้องปรับปรุงแก้ไข ในอนาคต ปัจจุบันการวางแผนและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไม่อาจละเลยผู้มีส่วนได้เสีย การมี ส่วนร่วมของสาธารณะหรือสังคม (Stakeholder and participation of public) ดังนั้นรัฐจึง จำเป็นต้องจำเป็นต้องใช้ "กฎหมาย" เพื่อเป็นเครื่องมือในการกำหนด ควบคุมนโยบายและการปฏิบัติ เกี่ยวกับการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานภายในประเทศ มีกฎหมายที่สำคัญ เช่น พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 รวมทั้ง กฎกระทรวงหลายฉบับที่ออกโดยอาศัยอำนาจแห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ต่อมาในปี พ.ศ. 2530 เป็นต้นมา มีกฎหมายสาธารณะหลายฉบับที่ถูกปรับปรุงแก้ไข หรือตราขึ้นใหม่ และใช้บังคับให้ สอดคล้องกับเศรษฐกิจสังคม รวมทั้งอุตสาหกรรมก่อสร้าง เช่น พระราชบัญญัติเวนคืน อสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 พระราชบัญญัติอาคารชุด พ.ศ. 2530 พระราชบัญญัติการผังเมือง ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติควบคุมอาคารฉบับที่ 2 พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดหาอสังหาริมทรัพย์ เพื่อกิจการขนส่งมวลชน พ.ศ. 2540 พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 พระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. 2542 พระราชบัญญัติจัดสรรที่ดิน พ.ศ. 2543 รวมทั้งการปกครอง และบริหารส่วนราชการ อาทิ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 พระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. 2542 และ พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 กฎหมายวิชาชีพฉบับใหม่ ก็มีผลบังคับใช้ เช่นกัน คือ พระราชบัญญัติสถาปนิก พ.ศ. 2542 และพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. 2542 รวมถึง กฎกระทรวง และกฎหมายย่อยอื่น ๆ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายดังกล่าว จะเห็นได้ว่า กฎหมายที่แก้ไขปรับปรุง หรือตราขึ้นใช้บังคับใหม่ มุ่งหวังจะใช้เป็นเครื่องมืออันทันสมัยที่จะกำหนด

กำกับหรือควบคุมให้กิจการสาธารณะเป็นไปโดยมุ่งประโยชน์ และความปลอดภัยของสาธารณชน และสังคม สรุปได้ว่า โครงสร้างพื้นฐานในประเทศไทยในอดีต มีรูปแบบการพัฒนาอย่างเป็นระบบ มีคุณค่า และมีความสอดคล้องที่แสดงถึงการเคารพธรรมชาติ และผู้อื่นครุฑทาทต่อความเชื่อ ศาสนา และมีสำนึกสาธารณะ โครงสร้างพื้นฐานจึงเป็นสิ่งที่มีความสำคัญต่อความอยู่ดีกินดี การพัฒนาชุมชน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศไทย ดังนั้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในอนาคต จึงควรส่งเสริมให้มีแนวทางในการพัฒนาทั้งการรักษา และฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานเดิมให้เกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผลสูงสุด การขยายขีดความสามารถหรือก่อสร้างใหม่ให้เป็นตามความต้องการที่แท้จริง ซึ่งต้องอาศัยนโยบายแผน และกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ ผนวกกับการมีส่วนร่วมของประชาชน หรือสังคม

ในการพัฒนาประเทศด้านโครงสร้างพื้นฐานในปัจจุบันนั้น "องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" ถือว่าเป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีบทบาทในการมีส่วนร่วมและเป็นกลไกสำคัญในการเป็นตัวกลางระหว่างรัฐกับภาคประชาชน ในการจัดสรรงบประมาณมาดำเนินการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ในประเทศไทย เป็นองค์กรที่กำเนิดขึ้นจากท้องที่ "ตำบล" ซึ่งมีบทบาทและอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาท้องถิ่น โดยในหลายแห่งพบว่า มีข้อจำกัดด้านงบประมาณที่ได้รับจากการจัดสรรเงินอุดหนุนจากรัฐบาล แต่ก็ยังไม่เพียงพอต่อการพัฒนาในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะในด้านของการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งส่งผลต่อการพัฒนาความเป็นอยู่ของราษฎรในพื้นที่ทั่วประเทศ อันจะเป็นรากฐานสำคัญในการพัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐานและเศรษฐกิจที่ส่งผลกระทบต่อในระดับประเทศ "เงินอุดหนุน-เฉพาะกิจ" จึงเป็นแนวทางเลือกแนวทางหนึ่งในการจัดสรรงบประมาณมาดำเนินการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยในปัจจุบันได้มีการจัดสรรเงินให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากรัฐบาลผ่านทางสำนักงบประมาณและทางกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในรูปแบบของการจัดทำโครงการเพื่อขอของบประมาณจากการใช้เงินอุดหนุนเฉพาะกิจในด้านโครงสร้างพื้นฐานตามระเบียบวิธีการ หลักเกณฑ์ ที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้กำหนดไว้ ซึ่งผู้วิจัยเห็นว่า ได้เกิดปัญหาและอุปสรรคในกระบวนการบริหารจัดการจากการขอสนับสนุนโครงการในหลายขั้นตอน ตั้งแต่เรื่องของการสำรวจออกแบบ, งบประมาณการราคาค่าก่อสร้าง, การจัดทำโครงการเพื่อขอของบประมาณ, การบริหารจัดการโครงการตั้งแต่เริ่มต้นจนแล้วเสร็จ ซึ่งส่งผลให้การบริหารจัดการโครงการไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปด้วยความราบรื่น หลายแห่งต้องประสบกับปัญหาในช่วงระยะเวลาของการก่อสร้างจนส่งผลให้โครงการเกิดความล่าช้ากว่ากำหนด ดังนั้นผู้วิจัยจึงมีความสนใจในการต้องการศึกษาและจัดลำดับความสำคัญของปัญหา

และอุปสรรคที่เกิดขึ้น และเพื่อชี้ถึงปัญหาอันจะเป็นการนำไปสู่แนวทางข้อเสนอแนะในการช่วยลดปัญหาและอุปสรรค รวมทั้งการป้องกันและแก้ไขต่อไป

### **วัตถุประสงค์ของการวิจัย**

1. เพื่อศึกษาปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างด้านโครงสร้างพื้นฐานโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน
2. เพื่อให้ทราบและสามารถจัดลำดับความสำคัญของปัญหาที่เกิดขึ้นและเสนอแนวทาง กระบวนการดำเนินงาน ภายในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อช่วยลดปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น

### **สมมติฐานของการวิจัย**

ปัญหา อุปสรรค ที่เกิดขึ้นส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการงานก่อสร้างด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ดำเนินการภายใต้งบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

### **ขอบเขตของการวิจัย**

1. ศึกษาโครงการที่ได้รับการจัดสรร จากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ด้านโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลในพื้นที่จังหวัดน่าน ในรอบ 3 ปี ที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555–2557) จำนวนทั้งสิ้น 97 แห่ง โดยการกำหนดกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยจำนวน 79 คน (สุทธยามาเน่ โดยทาโร ยามาเน่ (Taro Yamane))
2. ศึกษาการบริหารจัดการงานก่อสร้างภายใต้โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ในด้านโครงสร้างพื้นฐาน 4 ประเภท (งานถนน, งานอาคารสิ่งก่อสร้าง, งานระบบประปา, งานด้านพัฒนาแหล่งน้ำต่าง ๆ) (โดยเฉพาะที่ใช้แบบแปลนและรายการประมาณการ BOQ มาตรฐานของกรมต่าง ๆ ในการก่อสร้าง) ในด้านของการสำรวจ ออกแบบ, ประมาณการราคาค่าก่อสร้าง, การจัดทำโครงการเพื่อของบประมาณ, การบริหารจัดการโครงการตั้งแต่เริ่มต้นจนแล้วเสร็จ (การควบคุมงาน, การตรวจรับงาน, งานติดตามประเมินผล)

### **นิยามศัพท์เฉพาะ**

โครงสร้างพื้นฐาน หมายถึง การดำเนินการก่อสร้าง ซ่อมแซม ปรับปรุง หรือดำเนินการกิจกรรมใด ๆ ที่เกี่ยวกับโครงการที่ขอรับการสนับสนุนหรือขออนุมัติการใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจจากรัฐบาล โดยองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในพื้นที่จังหวัดน่าน

เช่น โครงการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก, โครงการก่อสร้าง ปรับปรุง ถนน (ลูกรัง, คอนกรีต, ลาดยางฯ), โครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน, โครงการพัฒนาแหล่งน้ำต่าง ๆ (ขุดลอก, สร้างฝาย, อ่างเก็บน้ำ), โครงการก่อสร้างสนามกีฬา ลานกีฬา เป็นต้น

เงินอุดหนุน หมายถึง เงินที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาล ตามระเบียบ วิธีการและแนวทางที่รัฐบาลกำหนด ซึ่งจัดสรรให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน ซึ่งประกอบด้วยเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ หมายถึง เงินอุดหนุนที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาลโดยการขอรับการสนับสนุนหรือขออนุมัติโครงการก่อสร้างด้านโครงสร้างพื้นฐาน จากทางองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในพื้นที่จังหวัดน่าน เช่น โครงการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก, โครงการก่อสร้าง ปรับปรุง ถนน (ลูกรัง, คอนกรีต, ลาดยางฯ), โครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน, โครงการพัฒนาแหล่งน้ำต่าง ๆ (ขุดลอก, สร้างฝาย, อ่างเก็บน้ำ), โครงการก่อสร้างสนามกีฬา ลานกีฬา เป็นต้น

### **ประโยชน์ที่จะได้รับการวิจัย**

1. ทราบถึงประสิทธิภาพและศักยภาพการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการงานก่อสร้าง ภายใต้โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ทั้ง 4 ประเภท
2. ทราบและชี้ถึงปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการบริหารจัดการงานก่อสร้าง ภายใต้โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน
3. ทำให้ผู้สนใจสามารถนำข้อมูลที่ได้จากการศึกษาค้นคว้าไปศึกษาต่อยอด
4. ทำให้หน่วยงาน องค์กร และผู้ที่เกี่ยวข้อง สามารถนำข้อมูลที่ได้จากการศึกษา เพื่อเป็นแนวทางในการป้องกันและช่วยลดยุทธศาสตร์ในการวางแผน บริหารจัดการโครงการได้

## บทที่ 2

### เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### การบริหารจัดการงานก่อสร้าง

ประกอบ ปานสันเทียะ (2553) ได้อธิบายว่า การจัดการงานก่อสร้าง (Construction Management) เป็นการจัดการและบริหารงานก่อสร้าง โดยใช้ทรัพยากรต่าง ๆ ได้แก่ คน (Man) เงิน (Money) วัสดุ (Material) การจัดการ (Management) วิธีปฏิบัติงาน (Method) และเครื่องจักร (Machine) ในการบริหารจัดการ เพื่อให้งานก่อสร้างดำเนินไปตามรูปแบบรายการก่อสร้าง และข้อกำหนดอื่น ๆ โดยมุ่งหวังให้งานก่อสร้างเป็นไปตามเจตนารมณ์ของเจ้าของโครงการ การจัดการงานก่อสร้างเป็นกระบวนการ ขั้นตอนและวิธีการในการจัดการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้ คือการจัดการเกี่ยวกับเวลา, การจัดการเกี่ยวกับสถานที่, การจัดการเกี่ยวกับคน, การจัดการเกี่ยวกับเงิน, การจัดการเกี่ยวกับวัสดุ, การจัดการเกี่ยวกับเครื่องมือ เครื่องทุ่นแรง เครื่องจักรกลต่าง ๆ, การจัดการเกี่ยวกับงาน และวิธีการทำงาน

ประเภทของงานก่อสร้าง แบ่งเป็น 3 ประเภทใหญ่ ๆ ดังนี้

1. ประเภทเกี่ยวกับงานอาคาร เช่น อาคารเรียน อาคารพาณิชย์ โรงงานอุตสาหกรรม ขนาดเล็ก อาคารสโมสร อาคารที่พักอาศัย โรงพยาบาล อาคารแสดงสินค้า เป็นต้น
2. ประเภทเกี่ยวกับงานทาง เช่น ถนนประเภทต่าง ๆ สะพาน บ้ายโฆษณาขนาดใหญ่ การขุดดินทำไหล่ถนน การทำบาทวิถี รั้ว เป็นต้น
3. ประเภทเกี่ยวกับงานก่อสร้างขนาดใหญ่ เช่น เขื่อนกั้นน้ำ สนามบิน โรงเครื่องจักรงานเดินท่อน้ำและท่อระบายน้ำเสีย โรงงานอุตสาหกรรม ภูเรือ เป็นต้น

พนม ภัยหน่าย (2540) กล่าวว่า การจัดการก่อสร้างเป็นการบริหารงานของผู้รับจ้าง แต่เป็นหน้าที่ของผู้บริหารโครงการ โดยมีรายละเอียดของการจัดการและบริหารงาน ดังต่อไปนี้

1. Planning การวางแผนที่ใช้คุมงานก่อสร้างโดย BARCHART, CHAIN OF BAR- CHART, C.P.M. NETWORK เป็นต้น
2. Organizing การจัดองค์การบริหารก่อสร้างจะทำอย่างไรให้เหมาะสมกับงาน
3. Scheduling ตารางกำหนดเวลาการทำงาน ในแต่ละกิจกรรม
4. Budgeting การกำหนดงบประมาณการบริหารงบประมาณ ต้องทราบงบประมาณต่าง ๆ เช่น ภาษี ค่าแรง วัสดุ เป็นต้น



5. Reporting การรายงาน รายงานความก้าวหน้าของงานว่าเป็นไปตามแผนหรือไม่ ตลอดจนการควบคุมการเบิกจ่ายวัสดุต่าง ๆ และอุปสรรคในการทำงานเป็นสัปดาห์ เดือน และปี
6. Accounting การทำบัญชี เป็นการแสดงรายจ่ายเพื่อให้ทราบสถานะทางการเงิน
7. Documentation การทำเอกสาร ให้มีประสิทธิภาพแยกหมวดโดยเก็บให้ดีและง่ายต่อการค้นหา ตลอดจนติดตามเอกสารและส่งไปยังหน่วยงานต่าง ๆ
8. Coordinating การประสานงาน สามารถทำอย่างราบรื่นลดปัญหาต่าง ๆ
9. Controlling การควบคุมงานต้องมีวิธีการกำกับให้ทันต่อเวลา เพื่อการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นทันที่
10. Decision marketing การตัดสินใจต้องมีเหตุผลอยู่ในความเป็นธรรม หลักวิชาการ และตัดสินใจทันที่

### การบริหารจัดการงานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน

โครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โครงสร้างพื้นฐาน คือ สิ่งต่าง ๆ ที่ถูกก่อสร้างขึ้นมาเพื่อรองรับและตอบสนองการใช้งานของประชาชน ซึ่งอาจกล่าวได้ว่า คือ สิ่งก่อสร้างจำพวกงานสาธารณูปโภคและสาธารณูปการต่าง ๆ

สาธารณูปโภค (Public Utilities)

สาธารณูปโภค เรามักจะมีการรวมไปถึงสาธารณูปการหรือการบริการของรัฐในด้านต่าง ๆ ดังนั้น จึงพอสรุปความหมายของสาธารณูปโภค คือ การประกอบบริการเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนทั่วไป เช่น ไฟฟ้า น้ำประปา โทรคมนาคม ถนน รถไฟ

ประเภทของงานสาธารณูปโภค

1. ด้านระบบไฟฟ้า เป็นงานสร้างโครงข่ายวางระบบไฟฟ้าในการให้บริการแก่ประชาชน
2. ด้านระบบน้ำประปา เป็นงานบริการด้านน้ำเพื่อใช้อุปโภคบริโภค
3. ด้านโทรคมนาคม เป็นการสร้างโครงข่ายด้านสื่อสารเพื่อติดต่อสื่อสารที่สะดวกรวดเร็ว
4. ด้านถนน เป็นงานด้านคมนาคมเพื่อความสะดวกในการเดินทางและการขนส่งต่าง ๆ
5. ด้านรถไฟ เป็นงานบริการด้านคมนาคมขนส่งประเภทราง

### สาธารณูปการ (Public Facilities)

สาธารณูปการ หมายถึง บริการด้านต่าง ๆ เพื่อสาธารณะซึ่งดำเนินการโดยองค์กรของรัฐหรือเอกชนโดยการควบคุมดูแลของรัฐบาล ซึ่งได้แก่บริการในเรื่องเคหะการ การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม การอนามัย ความปลอดภัย สันทนาการ และบริการอื่น ๆ ตามความต้องการของประชาชน และเป็นกิจการที่ทั้งหวังและไม่หวังผลกำไร

ประเภทของสาธารณูปการ สาธารณูปการมีหลายประเภท พอจะสรุปข้อมูล ได้ดังนี้

1. การบริการ ได้แก่ ศาล ศาลากลาง เทศบาล สถานที่ราชการต่าง ๆ เช่น ที่ทำการไปรษณีย์ สำนักงานขนส่ง
2. วัฒนธรรม ได้แก่ พิพิธภัณฑ์ หอสมุด โรงละคร ศูนย์ศิลปวัฒนธรรม ห้องฟ้่าจำลอง
3. การศึกษา ได้แก่ โรงเรียน วิทยาลัย และมหาวิทยาลัย สถานศึกษาต่าง ๆ
4. การอนามัย ได้แก่ โรงพยาบาล สถานีอนามัย ศูนย์สาธารณสุขชุมชน
5. เคหะการ ได้แก่ โครงการเคหะการต่าง ๆ
6. สันทนาการ ได้แก่ พื้นที่โล่ง สวนสาธารณะ สนามกีฬา

ในงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดภารกิจ อำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการให้กระทำได้ ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล, พระราชบัญญัติเทศบาล และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 หมวดที่ 2 มาตรา 16 มีอำนาจหน้าที่ในการระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตนเอง ดังนี้

1. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตน
2. การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ
3. การจัดให้มีการควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ
4. การสาธารณูปโภคและการก่อสร้างอื่น ๆ
5. การสาธารณูปการ
6. การส่งเสริม การฝึก และการประกอบอาชีพ
7. การพาณิชย์ และการส่งเสริมการลงทุน
8. การส่งเสริมการท่องเที่ยว
9. การจัดการศึกษา
10. การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส
11. การบำรุงรักษา ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
12. การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัด และการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย

13. การจัดให้มีการบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
  14. การส่งเสริมการกีฬา
  15. การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
  16. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
  17. การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
  18. การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย
  19. การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล
  20. การจัดให้มีและควบคุมสุสาน และฌาปนสถาน
  21. การควบคุมการตัดไม้เลื้อย
  22. การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์
  23. การรักษาความปลอดภัย และความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัย โรงมหรสพ และสาธารณสถานอื่น ๆ
  24. การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
  25. การผังเมือง
  26. การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร
  27. การดูแลรักษาที่สาธารณะ
  28. การควบคุมอาคาร
  29. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
  30. การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน
  31. กิจการอื่นใดที่เป็นประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด
- จะเห็นได้ว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน หรือสิ่งก่อสร้างสาธารณูปโภคสาธารณูปการต่าง ๆ ที่ต้องรับผิดชอบ ดูแล บำรุงรักษา ทั้งที่มีอยู่เดิม และที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานภาครัฐ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนชั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นจำนวนมาก ซึ่งพอสรุปได้ดังนี้
1. จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก (มาตรา 67(1))
  2. ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และเพื่อการเกษตร (มาตรา 68(1))
  3. ให้มีและการบำรุงการไฟฟ้า หรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น (มาตรา 68(2))

4. ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ (มาตรา 68(3))
5. การสาธารณสุขโรคและการก่อสร้างอื่น ๆ (มาตรา 16(4))
6. การสาธารณสุขการ (มาตรา 16(5))

(มาตรา 67,68 หมายถึง พ.ร.บ. สถาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543 มาตรา 16,17 และ 45 หมายถึง พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

### เงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

งบประมาณ (Budgeting) คือ การวางแผนการที่คาดว่าจะต้องจ่าย โดยการคิดล่วงหน้า และแสดงข้อมูลออกมาเป็นตัวเลข และอาจแสดงออกมาในรูปของตัวเงิน จำนวนชั่วโมงในการทำงาน จำนวนผลิตภัณฑ์ จำนวนชั่วโมงเครื่องจักร ค่าสึกหรอ ค่าเสียหาย เป็นต้น ซึ่งถือว่าเป็นเครื่องมือสำคัญในการควบคุมต้นทุนโครงการ ตลอดจนแผนงานตั้งแต่ในระดับโครงการจนถึงการบริหารจัดการองค์กร และใช้เป็นเครื่องมือของฝ่ายบริหาร ทำให้มีประสิทธิภาพในการวางแผนทางการเงิน เนื่องจากเป็นแผนงานที่แสดงออกในลักษณะเชิงปริมาณจะที่เกิดขึ้นในเวลาที่กำหนด เช่น รายสัปดาห์ รายเดือน รายไตรมาส หรือรายปี โดยทั่วไปงบประมาณจะจัดทำขึ้นปีละครั้ง จึงเรียกว่า งบประมาณประจำปี โดยปีงบประมาณมักจะเป็นไปตามรอบบัญชีขององค์กร เช่น เริ่มต้นตั้งแต่วันที่ 1 มกราคมและสิ้นสุดในวันที่ 31 ธันวาคม เป็นต้น ส่วนของภาครัฐจะเริ่มปีงบประมาณในวันที่ 1 ตุลาคม และสิ้นสุดปีงบประมาณในวันที่ 30 กันยายนของปีถัดไป งบประมาณจึงเป็นเครื่องมือที่ช่วยในการวางแผน กำหนดวัตถุประสงค์ และเป้าหมายในการดำเนินงานขององค์กร นอกจากนี้ยังสามารถนำงบประมาณไปใช้ในการควบคุมแผนงานก็จะช่วยให้ฝ่ายบริหารสามารถติดตามผลการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงานได้อย่างดี

การจัดสรรงบประมาณ (ความหมายในทางภาครัฐ)

หมายถึง การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมให้ส่วนราชการใช้จ่ายหรือกอหนี่ผูกพัน ทั้งนี้ อาจดำเนินการโดยใช้การอนุมัติเงินประจำงวดหรือโดยวิธีการอื่นใดตามที่สำนักงบประมาณกำหนด

อำนาจหน้าที่ของสำนักงบประมาณ

ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. 2551 ได้กำหนด อำนาจหน้าที่ของสำนักงบประมาณไว้ คือ

1. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

2. เสนอแนะนโยบายและแนวทางการจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามแนวนโยบายแห่งรัฐ และแนวทางการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติต่อคณะรัฐมนตรี

3. ให้คำปรึกษาแนะนำในการจัดทางงบประมาณที่สอดคล้องกับการงบประมาณแก่ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ

4. จัดทำงบประมาณรายจ่ายโดยคำนึงถึงวินัยทางการคลังและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

5. จัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

6. จัดทำข้อเสนอเพิ่มหรือลดการจัดสรรงบประมาณให้ สอดคล้องกับสถานการณ์และกำลังเงินของแผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรีและนายกรัฐมนตรี

7. บริหารจัดการงบประมาณเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและคุ้มค่า ให้บรรลุเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงานตามแผนที่กำหนดไว้

8. ติดตามผล ประเมินผล และรายงานผลความสำเร็จของการดำเนินงานของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจต่อคณะรัฐมนตรี

9. จัดทำรายงานการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

10. เสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในด้านการงบประมาณและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

11. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานงบประมาณ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมายตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานงบประมาณที่ได้กำหนดไว้ นั้น จึงมีอำนาจหน้าที่ในการออกกฎ ระเบียบ ในการจัดทำและแจกจ่ายงบประมาณแผ่นดิน และจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายต่าง ๆ ในการบริหารและพัฒนาประเทศ รวมทั้งรายจ่ายเงินอุดหนุนแก่หน่วยงานของภาครัฐ ซึ่งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นก็เป็นองค์การหนึ่ง ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ที่สำนักงานงบประมาณได้กำหนดไว้

เงินอุดหนุนจากรัฐบาลที่จัดสรรให้กับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 ได้แจกจ่ายตามงบประมาณออกเป็น 2 ลักษณะ ได้แก่

1. รายจ่ายของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

2. รายจ่ายงบกลาง

รายการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย 5 ประเภทบรายจ่าย ดังนี้

1. งบบุคลากร
2. งบดำเนินการ
3. งบลงทุน
4. งบเงินอุดหนุน
5. งบรายจ่ายอื่น

จะเห็นได้ว่า "งบเงินอุดหนุน" เป็นประเภทบรายจ่ายที่สำนักงานงบประมาณได้จำแนกไว้ซึ่งสามารถแยกรายละเอียดได้ดังนี้

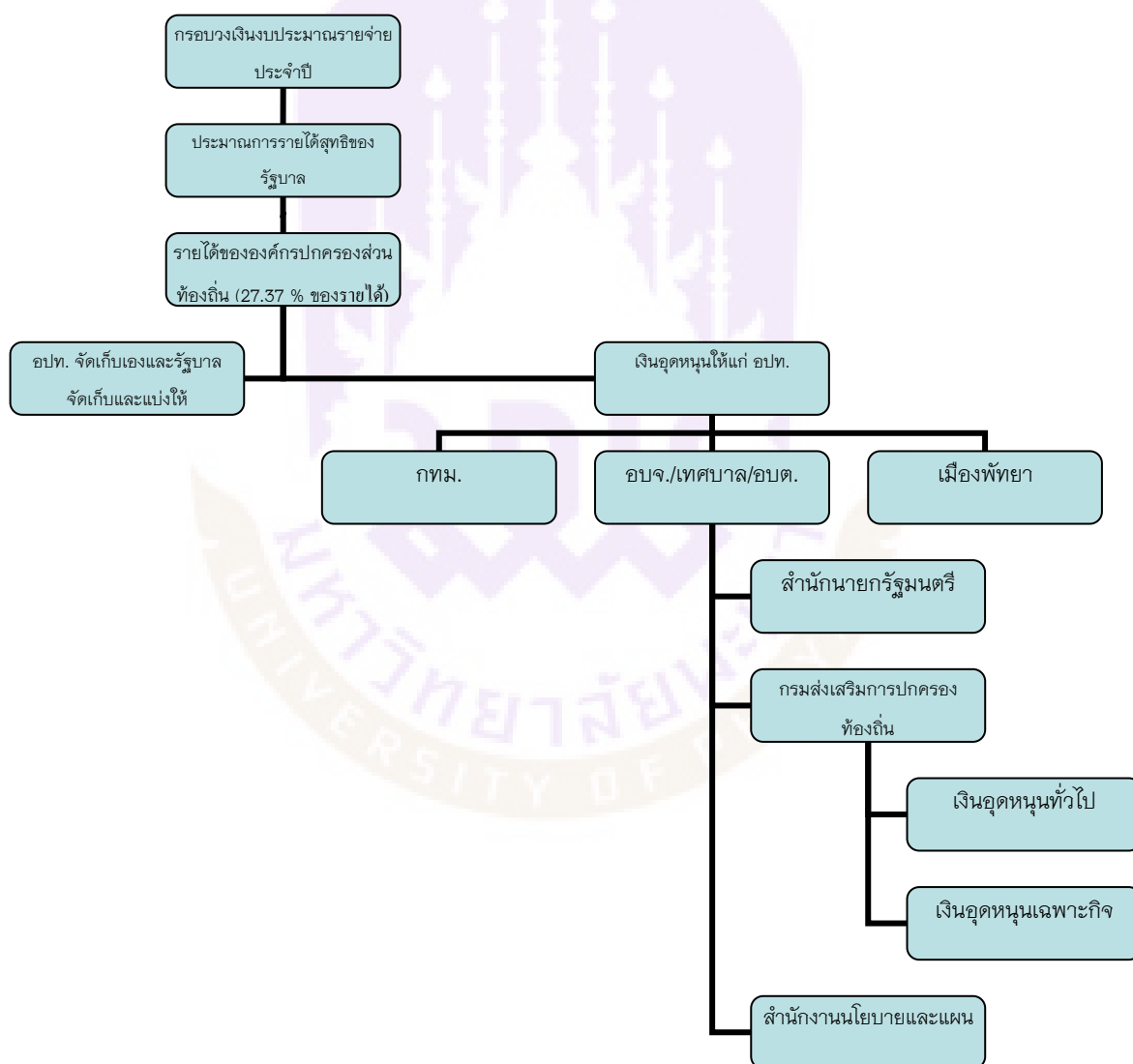
"งบเงินอุดหนุน" หมายถึง รายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายเป็นค่าบำรุงหรือเพื่อช่วยเหลือสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญหรือหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีใช้ราชการส่วนกลางตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หน่วยงานในกำกับของรัฐ องค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สภาดำบล องค์การระหว่างประเทศ นิติบุคคล เอกชนหรือกิจการอันเป็นสาธารณประโยชน์ รวมถึงเงินอุดหนุนงบประมาณมหากษัตริย์ เงินอุดหนุนการศาสนา และรายจ่ายที่สำนักงานงบประมาณกำหนดให้ใช้จ่ายในงบรายจ่ายนี้ งบเงินอุดหนุน มี 2 ประเภท ได้แก่

1. เงินอุดหนุนทั่วไป หมายถึง เงินที่กำหนดให้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของรายการ เช่น ค่าบำรุงสมาชิกองค์การอูดุณิยมวิทยาลัยโลก ค่าบำรุงสมาชิกสหภาพวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเงินอุดหนุนเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด เงินอุดหนุนเพื่อบูรณะท้องถิ่น เป็นต้น

2. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ หมายถึง เงินที่กำหนดให้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของรายการ และตามรายละเอียดที่สำนักงานงบประมาณกำหนด เช่น รายการค่าครุภัณฑ์ หรือค่าสิ่งก่อสร้าง เป็นต้น รายจ่ายงบเงินอุดหนุนรายการใดจะเป็นรายจ่ายประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป หรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ให้เป็นไปตามที่สำนักงานงบประมาณกำหนด

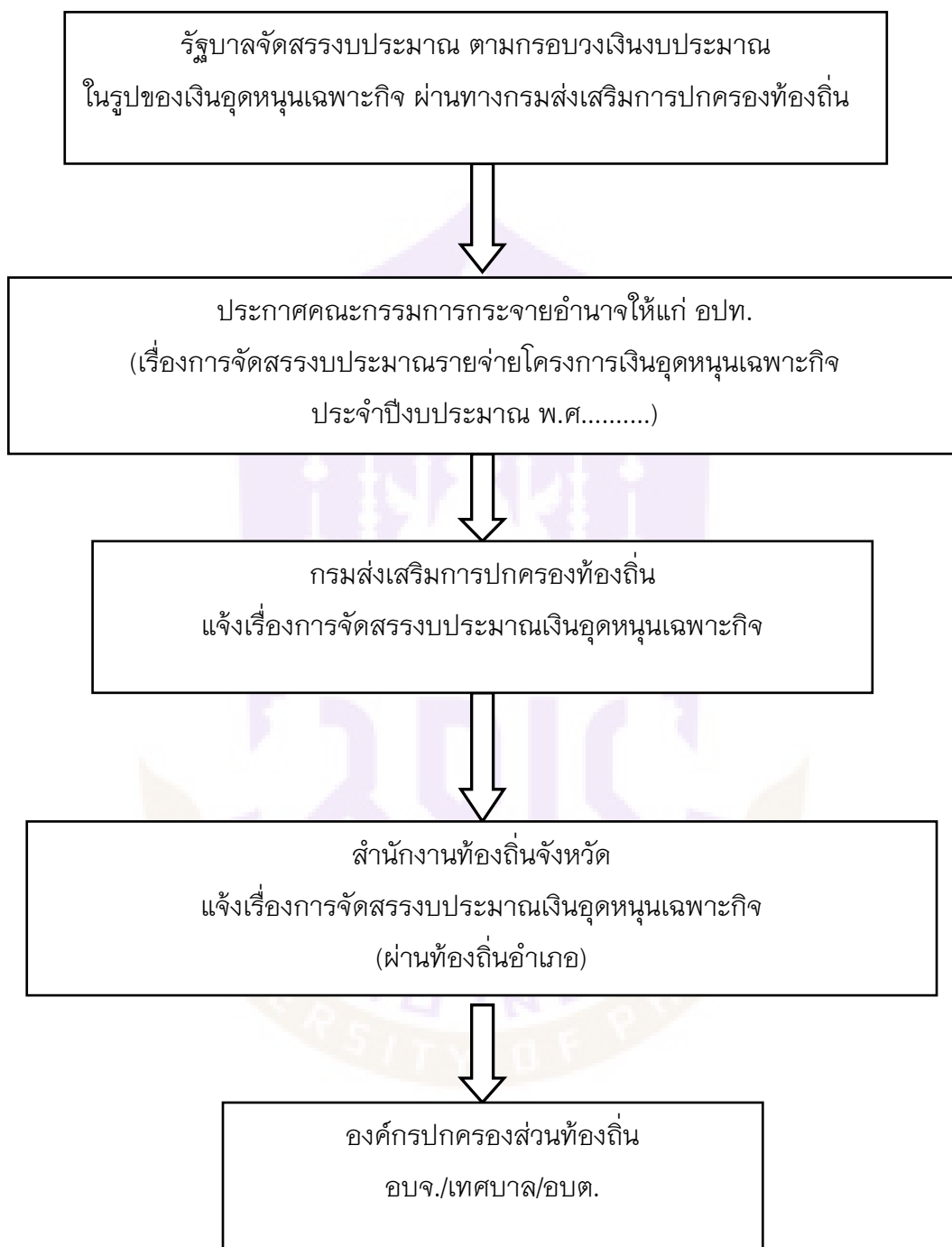
"งบรายจ่ายอื่น" หมายถึง รายจ่ายที่ไม่เข้าลักษณะประเภทงบรายจ่ายใดงบรายจ่ายหนึ่งหรือรายจ่ายที่สำนักงานงบประมาณกำหนดให้ใช้จ่ายในงบรายจ่ายนี้ เช่น เงินราชการลับ, เงินค่าปรับที่จ่ายคืนให้แก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง, ค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษา วิจัย ประเมินผล หรือพัฒนาระบบต่าง ๆ ซึ่งมีใช้เพื่อการจัดหา หรือปรับปรุงครุภัณฑ์ ที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้าง, ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว, ค่าใช้จ่ายสำหรับหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ (ส่วนราชการ), รายจ่ายเพื่อชำระหนี้เงินกู้, ค่าใช้จ่ายสำหรับกองทุนหรือเงินทุนหมุนเวียน

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้จัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน ซึ่งจะได้จัดทำเป็นประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอรับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว (ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2546)



ภาพ 1 แสดงผังตารางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

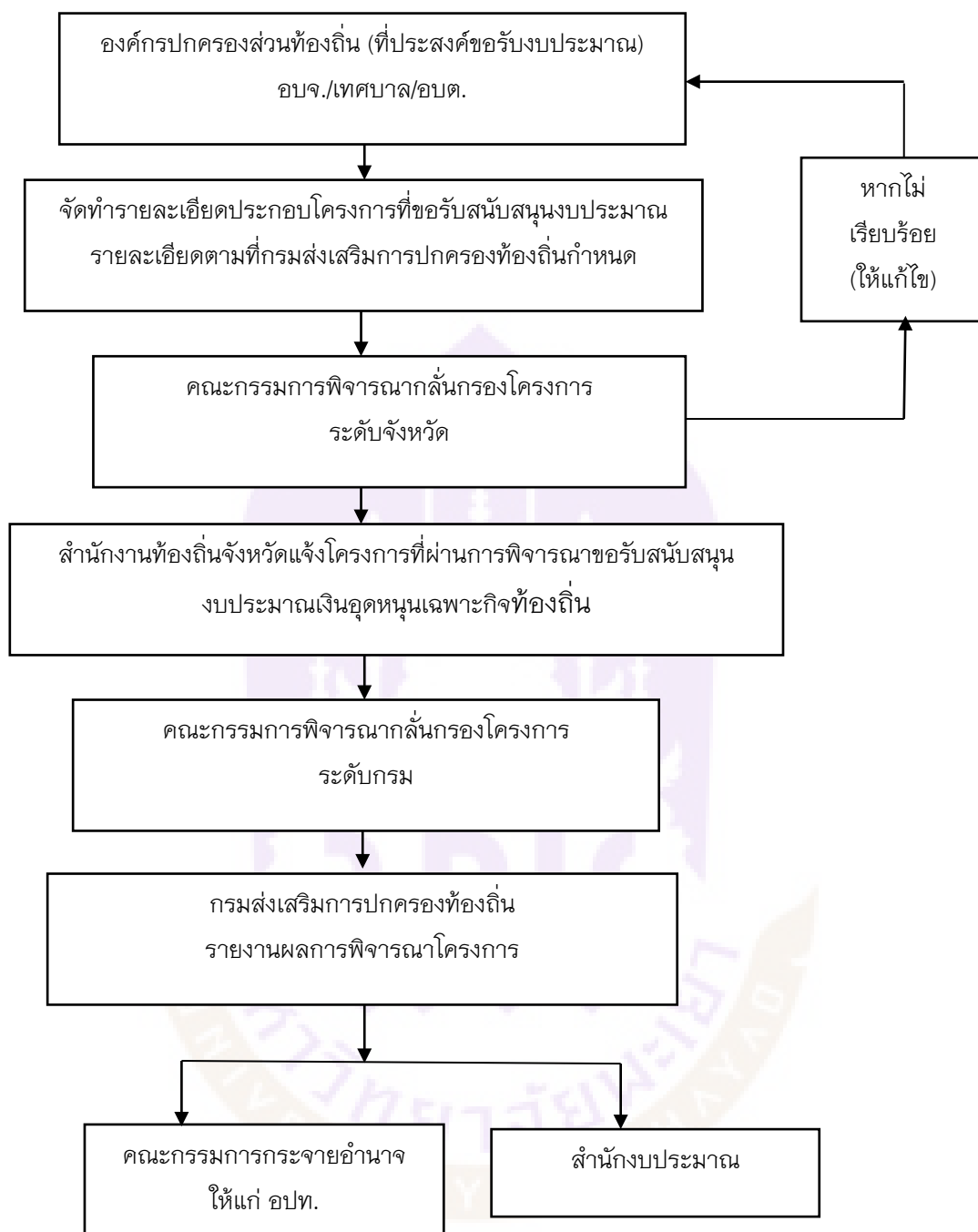
## เงินงบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ภาพ 2 แสดงผังขั้นตอนการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ



จะเห็นได้ว่า เงินงบประมาณหรือรายได้หลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ จะได้รับการจัดสรรมาจากรัฐบาลโดยทางสำนักงานงบประมาณเป็นผู้มีหน้าที่ในการจัดสรร ผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบของเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (ซึ่งในหัวข้อของงานวิจัยนี้จะกล่าวถึง เงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ขอรับการจัดสรรในรูปแบบของ งานด้านโครงสร้างพื้นฐาน ทั้งในกรณีที่ดำเนินการในงบประมาณตามปกติและในกรณีเร่งด่วน) โดยรัฐบาลจะมีการจัดสรรงบประมาณผ่านทางกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นซึ่งเป็น หน่วยงานหลักในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยส่งเรื่องไปยังคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจัดทำรายละเอียดเป็นประกาศของ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องการจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณนั้น ๆ เพื่อเป็นหลักเกณฑ์หรือ ข้อบังคับในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในแต่ละกรณี ซึ่งจากนั้น ทางกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะแจ้งเรื่องมายังสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเพื่อแจ้งต่อ ให้กับทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบโดยผ่านท้องถิ่นอำเภอ เพื่อเตรียมความพร้อม ในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจต่อไป



ภาพ 3 แสดงผังขั้นตอนการขอรับสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

เมื่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบถึงรูปแบบและขั้นตอนรวมทั้งแนวทางในการขอรับสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจแล้ว องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความประสงค์จะขอรับการสนับสนุน ต้องจัดทำรายละเอียดประกอบโครงการที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณซึ่งมีรายละเอียดและข้อกำหนดต่าง ๆ ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้กำหนดไว้ให้ครบถ้วน เพื่อจัดส่งไปยังคณะกรรมการพิจารณาคลังกองโครงการระดับจังหวัด ซึ่งประกอบไปด้วยรองผู้ว่าราชการจังหวัดผู้ได้รับมอบหมายเป็นประธานคณะกรรมการ, หัวหน้าส่วนราชการและผู้มีความรู้ทางด้านช่าง (วิศวกร) จำนวน 3 คน และท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อร่วมกันตรวจสอบรายละเอียดของโครงการให้เป็นไปอย่างถูกต้องตรงตามข้อกำหนดระเบียบกฎเกณฑ์ต่าง ๆ หากไม่ถูกต้องก็จะดำเนินการแจ้งกลับไปยังองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อให้ทำการแก้ไขให้ถูกต้องก่อน เมื่อเสร็จจากขั้นตอนการพิจารณาในระดับจังหวัดแล้ว ทางท้องถิ่นจังหวัดจะส่งรายละเอียด ข้อมูลของโครงการที่พิจารณาทั้งหมดในจังหวัด ไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อพิจารณาคัดเลือกโครงการที่ขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในระดับประเทศต่อไป เมื่อได้ผลการพิจารณาในระดับประเทศแล้ว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะจัดส่งรายละเอียดให้กับทางคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและสำนักงานประมาณเพื่อขออนุมัติจัดสรรงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง แล้วจึงแจ้งเรื่องผลการพิจารณากลับมายังองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอีกครั้ง เพื่อให้รับทราบผลการพิจารณาโครงการที่ขอรับการสนับสนุนไป หากโครงการที่ขอรับสนับสนุนไปผ่านการคัดเลือกทางองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นก็เตรียมดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

### **วรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง**

สุรินทร์ สังข์สมบูรณ์ (2546) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "การบริหารงานก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตภาคใต้ตอนบน" ซึ่งเป็นการศึกษา การบริหารการก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามโครงการถ่ายโอนให้ท้องถิ่นดำเนินการก่อสร้าง โครงการก่อสร้างจำนวน 8 ประเภทโครงการ คือ (1) งานอาคาร (2) ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (3) งานถนนลาดยาง (4) งานสะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก (5) เขื่อนป้องกันตลิ่ง (6) ฝายน้ำล้น (7) ท่าเทียบเรือ (8) ระบบประปา โดยการสำรวจกลุ่มตัวอย่างองค์การบริหารส่วนตำบล ชั้นที่ 1-5 ในเขตพื้นที่ภาคใต้ตอนบน 7 จังหวัด ซึ่งเป็นโครงการที่ดำเนินการก่อสร้างระหว่างปี พ.ศ. 2542-2544 จากการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลทั้ง 3 กลุ่มมีปัญหาเหมือนกัน คือ 1) เจ้าหน้าที่มีไม่เพียงพอ 2) ขาดแคลนเครื่องมือในการสำรวจเพื่อออกแบบ 3) ขาดบุคลากรด้านงานโยธาที่มีความสามารถ

หลากหลาย นอกจากนี้ผลการศึกษายังพบว่า โครงการก่อสร้างที่ดำเนินการโดย อบต. ในกลุ่มตัวอย่าง มีความล่าช้าถึงร้อยละ 30 ส่วนโครงการที่เป็นปัญหามากที่สุดของ อบต. ทั้ง 3 กลุ่ม คือ โครงการทำเทียบเรือและเขื่อนป้องกันตลิ่ง

เสาวนีย์ อินทวัน (2553) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "การตัดสินใจในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" เพื่อศึกษาการตัดสินใจของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน และเพื่อการศึกษาถึงการแสวงหาผลประโยชน์ของกลุ่มนักการเมืองท้องถิ่น ข้าราชการประจำ ในการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน จากการศึกษาพบว่า ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้มีความสามารถมากที่สุดในการกำหนดนโยบายในการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน รองลงมาคือ ข้าราชการประจำและนักการเมืองระดับประเทศ โดยพบว่า มีการนำเสนอโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานซึ่งอาศัยงบประมาณจากภายนอก โดยนำเสนอโครงการเหล่านั้นผ่านทางนักการเมืองระดับประเทศ เพื่อช่วยผลักดันโครงการและงบประมาณมาให้ ส่วนมากที่พบ มักเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

สุทัศน์ บานเย็น (2555) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "ประเมินผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานประจำปีงบประมาณ 2554" โดยได้ทำการศึกษาโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานของเทศบาลตำบลปิงดว อำเภอยางชุมน้อย จังหวัดศรีสะเกษ เพื่อประเมินผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน การศึกษาได้พบปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญคือ บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับงานมีจำนวนจำกัด ขาดความรู้ความเข้าใจในด้านเทคนิคการดำเนินงานความไม่แน่นอนและล่าช้าในการจัดสรรงบประมาณจากภาครัฐ ช่วงเวลาที่ได้รับการจัดสรรไม่มีความสอดคล้องกับช่วงเวลาการดำเนินงาน กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องไม่มีความสอดคล้องทำให้เกิดความไม่เข้าใจและส่งผลให้งานล่าช้า

กฤษดากร สมานกุล (2550) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "การศึกษาการบริหารโครงการก่อสร้างภาครัฐช่วงก่อนการดำเนินงานก่อสร้างและแนวทางการเร่งรัด" เพื่อศึกษาการดำเนินงานวิเคราะห์หาสาเหตุของปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในขั้นตอนก่อนการดำเนินการก่อสร้างเพื่อกำหนดรูปแบบและแนวทางในการปรับปรุงการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ จากการศึกษาพบว่า สาเหตุสำคัญของความล่าช้าของกระบวนการดังกล่าว 3 อันดับแรก คือ อันดับ 1 การประท้วงไม่ให้เข้าดำเนินการก่อสร้างในพื้นที่ อันดับ 2 มี 2 สาเหตุ คือการจัดทำแผนการใช้งบประมาณล่วงหน้าก่อนปีงบประมาณทำให้เมื่อได้รับงบประมาณในปัจจุบันไม่มีความสอดคล้อง และอีกสาเหตุหนึ่งคือ การเร่งการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในงบประมาณที่เหลือให้ทันกับปีงบประมาณ อันดับ 3 มี 2 สาเหตุ คือ การเข้ามากำหนดทิศทางของงบประมาณโดยผู้มีอำนาจและการระบุข้อกำหนดว่าต้องมีแบบในการขออนุมัติงบประมาณ

เฉลิมพงษ์ สละ และวุฒิชัย บุตดา (2551) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "แนวทางในการควบคุมคุณภาพ งานก่อสร้างของหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น" เพื่อทำการศึกษาปัจจัยที่มีส่วนทำให้ งานก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่ได้คุณภาพ จากการสำรวจพบว่า มีสาเหตุหรือ ปัจจัยที่สำคัญประการหนึ่งคือ จำนวนโครงการที่ต้องรับผิดชอบในการดูแลควบคุมงานในห้วงเวลา เดียวกันมีจำนวนมากเกินไป อีกทั้งยังมีภาระงานอื่น ๆ ในหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบอีกหลายอย่าง จนทำให้ไม่สามารถควบคุมงานได้อย่างเต็มที่และทั่วถึง ซึ่งจากข้อมูลสำรวจที่ได้ผู้ควบคุมงานมี ความเห็นว่า จำนวนโครงการที่เหมาะสมในการควบคุมดูแลในแต่ละครั้งนั้น ไม่ควรเกินกว่า 3 โครงการ ดังนั้นจึงต้องมีการวางแผนการจัดทำโครงการทั้งหมดในปีงบประมาณให้มีความเหมาะสม ในแต่ละห้วงเวลา เพื่อให้ผู้ควบคุมงานสามารถใช้เวลาในการดูแลตรวจสอบงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ดาวรุ่ง อินทนิม (2553) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "ประสิทธิภาพการปฏิบัติงานด้านการควบคุม งานก่อสร้างส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอวังเจ้า จังหวัดตาก" เพื่อศึกษา ปัญหาการปฏิบัติงานในการควบคุมงานก่อสร้าง จากการศึกษาพบถึงปัญหาที่สำคัญคือ ความไม่ เหมาะสมของพื้นที่ ที่บังคับให้ใช้แบบมาตรฐานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหรือ หน่วยงานอื่นมาดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งพบว่า แบบมาตรฐานที่นำมาใช้ไม่เหมาะสมกับพื้นที่และ การใช้งานจริงแบบแปลน รายการประกอบแบบไม่ชัดเจน มีความขัดแย้งกัน วัสดุบางรายการ ไม่มีในพื้นที่ซึ่งผู้ที่ยกแบบมิได้คำนึงถึงสภาพพื้นที่จริงในการก่อสร้าง

สุธรรม เกื้อคลัง (2551) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "ความสามารถในการปฏิบัติงานของ ช่างควบคุมงานก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพัทลุง" เพื่อศึกษาถึงปัจจัยที่มี ผลต่อความสามารถในการปฏิบัติงานของช่างควบคุมงานก่อสร้าง จากการศึกษาพบว่า ปัจจัยสำคัญ ที่มีผลต่อความสามารถในการปฏิบัติงานมากที่สุด คือระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง ระยะเวลาในการรับราชการ และประสบการณ์ในการทำงานควบคุมงาน จะส่งผลให้มี ความสามารถในการควบคุมงานก่อสร้างได้มีประสิทธิภาพ

ปณต มงคลธรรมากุล (2552) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "การศึกษาปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อ คุณภาพ ในงานก่อสร้างอาคารของหน่วยงานภาครัฐ" เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อคุณภาพในงาน ก่อสร้างอาคารของหน่วยงานภาครัฐ โดยได้ทำการศึกษากลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้าง อาคารของภาครัฐ ทั้งฝ่ายของผู้ว่าจ้างและผู้รับจ้าง ผลการศึกษาพบปัญหาสำคัญด้านผู้รับจ้าง คือ คนงานขาดทักษะ การประสานงานไม่ดี วิศวกรขาดประสบการณ์ ราคาวัสดุผันผวนและ สภาพอากาศที่เปลี่ยนแปลง ส่วนทางด้านผู้ว่าจ้างพบปัญหาที่สำคัญคือ การเพิ่มหรือ เปลี่ยนแปลงปริมาณงานโดยไม่เพิ่มงบประมาณ การทุจริต ปัญหาด้านแบบแปลนรายละเอียด

ไม่ชัดเจน ชัดแย้งกัน ซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้นควรได้รับการพิจารณาก่อนการจัดการวางแผนโครงการต่อไป

วีระศักดิ์ สุรังกาญจน์ (2554) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "รูปแบบการบริหารจัดการประปาหมู่บ้านที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยาง อำเภอโขงเจียม จังหวัดอุบลราชธานี" เพื่อทำการศึกษาถึงปัญหาและความต้องการรวมทั้งวิเคราะห์หารูปแบบการบริหารจัดการระบบประปาหมู่บ้านที่มีประสิทธิภาพ จากการศึกษาพบว่า ยังขาดความเป็นระบบในการบริหารจัดการทั้งด้านคุณภาพของน้ำ รวมทั้งบุคลากรที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการยังไม่มี ความชำนาญทั้งทางองค์การบริหารส่วนตำบลและทางคณะกรรมการหมู่บ้าน ซึ่งควรมีการจัดการฝึกอบรมให้ความรู้ มีกฎระเบียบ วิธีการที่ชัดเจน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการระบบประปาได้

จเรวัต สาริชีวิน (2554) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "การศึกษาข้อพิพาทในงานก่อสร้างของหน่วยงานรัฐ: มูลเหตุและแนวทางแก้ไข" เพื่อทำการศึกษาค้นหาสาเหตุข้อพิพาทที่เกิดขึ้นของงานที่นำไปสู่การฟ้องร้องคดี รวมทั้งหาแนวทางแก้ไข จากการศึกษาในแต่ละช่วงเวลา พบว่ามีมูลเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดข้อพิพาท คือ การผิดเงื่อนไขการประมูล ความล่าช้าในการปฏิบัติงาน การผิดสัญญาจ้าง ซึ่งรัฐเองควรมีการกำหนดเงื่อนไขที่เหมาะสมและเป็นธรรมกับทั้งสองฝ่าย เพื่อลดหรือขจัดข้อพิพาทให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกันให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้

อนุรักษ กาวิจจง (2554) ได้กล่าวถึงเรื่อง "หนังสือสั่งการ: อำนาจรัฐส่วนกลางเหนือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น" ซึ่งได้ให้ความเห็นว่า แม้ปัจจุบันแม้ว่าองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับอิทธิพลจากกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจแก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเป็นอิสระในการบริหารงาน แต่ก็ยังถูกควบคุมกำกับโดยรัฐส่วนกลางโดยผ่านทางหนังสือราชการต่าง ๆ ซึ่งเป็นอุปสรรคในกระบวนการคิดและตัดสินใจในหลายเรื่อง โดยผู้เรียบเรียงได้ให้แนวคิดและข้อเสนอแนะในความเป็นอิสระดังนี้

ประการแรก ให้รัฐหรือส่วนกลางควรที่จะสั่งการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบของการกำกับดูแลซึ่งไม่ใช่การบังคับหรือกำหนดแนวทาง ควรให้ความเป็นอิสระในการบริหารงาน ประการที่สอง หนังสือสั่งการหรือหนังสือราชการต่าง ๆ ควรมีความรวดเร็ว ชัดเจน และควรลดขั้นตอนต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็นในการปฏิบัติงาน และต้องคำนึงถึงความเหมาะสมและศักยภาพของแต่ละองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย แต่ต้องอยู่ภายใต้กฎหมาย ระเบียบกำหนด

ขวัญชัย จันทนา และกัญญิกา จันทนา (2556) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "ปัจจัยที่มีผลต่อความล้มเหลวของผู้รับเหมาในงานก่อสร้างในประเทศไทย" เพื่อหาสาเหตุและปัจจัยความล้มเหลวที่เกิดขึ้นจากผู้รับเหมาและบุคลากรที่เกี่ยวข้องของผู้รับเหมา จากการศึกษาพบว่า ปัจจัยที่

สำคัญที่สุดที่ทำให้เกิดความล้มเหลว คือ ปัญหาทางด้านการเงินการคลัง หรือเงินทุนหมุนเวียน ซึ่งส่งผลให้การดำเนินการโครงการก่อสร้างขาดความคล่องตัว โดยผู้รับเหมาจะต้องมีเงินทุนหมุนเวียนที่เพียงพอและเผื่อไว้ในกรณีฉุกเฉินเพื่อขจัดปัญหาต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นกับงานให้มีความราบรื่นจนงานก่อสร้างดำเนินการแล้วเสร็จ

สิริร่ำไพ พวงเสรี (2539) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "การกำกับดูแลเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย" เพื่อชี้ให้เห็นถึงมาตรการและแนวทางการกำกับเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยรัฐบาลกลางเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ ในการอนุมัติงบประมาณ ผู้วิจัยได้ให้ความเห็นว่ารัฐบาลกลางหรือส่วนกลางใช้เงินอุดหนุนเป็นตัวกำหนดทิศทางการพัฒนาท้องถิ่น และอยู่ในรูปของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นส่วนมาก ท้องถิ่นจึงขาดความเป็นอิสระและเกิดปัญหาต่าง ๆ ตามมาจากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ อีกทั้งผู้วิจัยยังให้ข้อเสนอแนะในการจัดสรรเงินอุดหนุนไว้ โดยปรับลดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจลงและปรับเพิ่มในส่วนของเงินอุดหนุนทั่วไปให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อลดบทบาทการควบคุมจากส่วนกลางให้ท้องถิ่นมีอิสระในการใช้งบประมาณให้ตรงกับความต้องการได้อย่างเต็มที่

สิตางค์ แสงสุรีย์วัชรรา (2545) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "การกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: ศึกษาเฉพาะกรณีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้องค์การบริหารส่วนตำบล" เพื่อศึกษาถึงปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อการใช้จ่ายงบประมาณจากเงินอุดหนุนที่ส่วนกลางจัดสรรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พบว่ามี การเบิกจ่ายจริงจากการจัดสรรให้เพียงร้อยละ 64.78 จากเงินที่จัดสรรทั้งหมดเท่านั้น ซึ่งมีสาเหตุมาจากความไม่พร้อมและการขาดความเข้าใจในการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับการอุดหนุนจนเป็นอุปสรรคต่อการเบิกจ่าย รวมทั้งปัญหาด้านการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคที่ขาดความชัดเจน ล่าช้า ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดปัญหาในการใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างตรงจุด

## บทที่ 3

### วิธีดำเนินการวิจัย

ในการศึกษา เรื่องปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างตามโครงการเงินอุดหนุน เฉพาะกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน กรณีศึกษาองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน เป็นการศึกษาเชิงปริมาณ และมุ่งศึกษาเกี่ยวกับปัญหา การบริหารจัดการงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีวิธีดำเนินการศึกษาวิจัย ดังนี้

1. ศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการบริหารจัดการโครงการภายใต้การ จัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ
2. กำหนดประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
3. กำหนดและออกแบบเครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูล
4. สงแบบสอบถามและรวบรวมข้อมูล
5. วิเคราะห์ข้อมูลและสรุปผลรวมทั้งข้อเสนอแนะ

#### ประชากร

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ คือ ผู้ปฏิบัติงานในส่วนโยธาหรือกองช่างของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดน่าน จำนวน 97 แห่ง ดังนี้

ตาราง 1 แสดงจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน (ไม่รวมองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดน่าน)

รูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จำนวน (แห่ง)
เทศบาลเมือง	1
เทศบาลตำบล	17
องค์การบริหารส่วนตำบล	79
รวม	97



### กลุ่มตัวอย่าง

กลุ่มตัวอย่างในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดน่าน จำนวน 97 แห่ง วิธีสุ่มตัวอย่างมีขั้นตอน ดังนี้

การกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่าง โดยใช้สูตรการคำนวณของยามาเน่ (Taro Yamane) ในการคำนวณจนได้กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 79 แห่ง

$$n = \frac{N}{1 + Ne^2}$$

$n$  = ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง

$N$  = ขนาดของประชากร

$e$  = ความคลาดเคลื่อนของกลุ่มตัวอย่าง (0.05)

เมื่อแทนค่าในสูตร

$$\begin{aligned} n &= \frac{97}{1 + (97 \times 0.0025)} \\ &= 78.068 \end{aligned}$$

จากการคำนวณหากกลุ่มตัวอย่างข้างต้น ได้กลุ่มตัวอย่างเท่ากับ 78.068 แห่ง/คน เพื่อให้ได้กลุ่มตัวอย่างที่เหมาะสมจึงใช้กลุ่มตัวอย่างเท่ากับ 79 แห่ง

### วิธีการสุ่มตัวอย่าง

จำนวนตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ พิจารณาคัดเลือกแบบเป็นการเลือกกลุ่มตัวอย่างที่ไม่เป็นไปตามโอกาสทางสถิติ (Non-probability) โดยวิธีการสุ่มแบบกำหนดสัดส่วน (Quota sampling) เป็นการสุ่มแบบบังเอิญ แต่มีการกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างเป็นสัดส่วน

คือ ขนาดกลุ่มตัวอย่างที่กำหนด x จำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท  
จำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดน่าน

ตาราง 2 แสดงการกำหนดสัดส่วนของการเลือกกลุ่มตัวอย่างจากจำนวนองค์ประกอบส่วน  
ท้องถิ่นในจังหวัดน่านในแต่ละประเภท (ไม่รวมองค์การบริหารส่วนจังหวัดน่าน)

รูปแบบองค์ประกอบส่วนท้องถิ่น	จำนวน (แห่ง)	สัดส่วนกลุ่มตัวอย่าง
เทศบาลเมือง	1	1
เทศบาลตำบล	17	13
องค์การบริหารส่วนตำบล	79	65
รวม	97	79

เมื่อได้สัดส่วนจำนวนกลุ่มตัวอย่างขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทแล้ว  
ต่อไปทำการสุ่มในแต่ละประเภทโดยวิธีการสุ่มตัวอย่างแบบง่าย (Simple Random Sampling)  
โดยวิธีการสุ่มจากรายชื่อขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ได้จำนวนครบตามที่กำหนด

### ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

1. ตัวแปรอิสระหรือตัวแปรต้น (Independent Variable) ประกอบด้วย
  - 1.1 คุณสมบัติส่วนบุคคล ได้แก่
    - 1.1.1 อายุ
    - 1.1.2 ตำแหน่ง
    - 1.1.3 ประสบการณ์ทำงาน
    - 1.1.4 จำนวนบุคลากรในส่วนโยบาย/กองช่าง
    - 1.1.5 จำนวนโครงการที่ขอรับสนับสนุนงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณจาก  
เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (3 ปีซ้อนหลัง)
    - 1.1.6 ความถี่ของประเภทโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ขอรับการสนับสนุน  
งบประมาณจากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ
  - 1.2 ปัญหาในขั้นตอนการบริหารโครงการ
    - 1.2.1 ปัญหาการขอรับสนับสนุนงบประมาณ
    - 1.2.2 ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
    - 1.2.3 ปัญหาการก่อสร้างและควบคุมโครงการ
    - 1.2.4 ปัญหาการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน
2. ตัวแปรตาม (Dependent Variable) การบริหารจัดการโครงการก่อสร้าง

## เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล

การศึกษาในครั้งนี้ใช้ แบบสอบถาม (Questionnaire) เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยได้สร้างแบบสอบถามโดยอาศัยแนวความคิด และทฤษฎีต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนงานวิจัยที่ผ่านมา โดยแบบสอบถามที่สร้างขึ้น มีวิธีดำเนินการดังนี้

### 1. วิธีการสร้างและพัฒนาแบบสอบถาม การทดสอบคุณภาพเครื่องมือ มีดังนี้

#### 1.1 การสร้างเครื่องมือ

1.1.1 ศึกษาค้นคว้าเอกสาร ตำรา และงานวิจัยรวมทั้งสอบถามจากผู้ที่เกี่ยวข้อง และมีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการขอรับสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อกำหนดกรอบเนื้อหา ขอบข่ายโครงสร้างของคำถาม

1.1.2 สร้างแบบสอบถามที่จะใช้ตามวัตถุประสงค์ และขอบเขตเนื้อหาที่จะทำการศึกษาภายใต้การแนะนำของอาจารย์ที่ปรึกษา

1.1.3 ร่างข้อคำถามของแบบสอบถามตามกรอบแนวคิดดังกล่าวข้างต้นที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ เนื้อหา และรูปแบบของแบบสอบถาม

1.1.4 จัดทำแบบสอบถามความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างตามโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยแบ่งออกเป็น 3 ส่วน

1.1.5 นำแบบสอบถามที่สร้างขึ้นไปทำการทดสอบใช้เพื่อนำมาปรับปรุง และหาค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถามก่อนที่จะนำไปใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

#### 1.2 การทดสอบคุณภาพเครื่องมือ

1.2.1 การทดสอบหาความเที่ยงตรง (Validity) แบบสอบถามที่สร้างขึ้นจะถูกนำไปทดสอบหาความเที่ยงตรง โดยศึกษาจากการทบทวนวรรณกรรม แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยผ่านการแนะนำของอาจารย์ที่ปรึกษาการศึกษาค้นคว้าอิสระ เพื่อให้ได้คำถามตรงตามวัตถุประสงค์การศึกษาในเรื่องนี้และการทดสอบโครงสร้างของแบบสอบถาม (Content Validity) โดยขอคำแนะนำจากอาจารย์ที่ปรึกษาในการจัดเรียงลำดับคำถามการสื่อความหมาย

1.2.2 การทดสอบหาความเชื่อมั่น (Reliability) หลังทำการทดสอบความเที่ยงตรงแล้ว จะทำการทดสอบความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม ผู้ศึกษานำแบบสอบถามจำนวน 15 ชุด ไปทดลองใช้ (Try out) กับผู้ที่เกี่ยวข้องในกลุ่มงานเกี่ยวกับการขอรับสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จากนั้นนำแบบสอบถามมาปรับปรุงแก้ไข และหาค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม ก่อนที่จะนำไปใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

2. เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ เป็นแบบสอบถามใช้สอบถามข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างตามโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน กลุ่มตัวอย่างคือ ผู้ปฏิบัติงานในส่วนโยธาหรือกองช่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดน่าน จำนวน 97 แห่ง หรือจำนวน 97คน ที่สามารถให้ข้อมูลเกี่ยวกับงานวิจัยได้ โดยแบ่งออกเป็น 3 ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตาม เพศ อายุ ตำแหน่ง ระดับการศึกษา ประสบการณ์ทำงาน จำนวนบุคลากรในกองช่าง วงเงินจัดสรรในโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ จำนวนโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ วงเงินที่ขอสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ จำนวนโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ และความถี่ของการขอสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ส่วนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาที่มีผลกระทบกับการบริหารจัดการงานก่อสร้างของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน ประกอบด้วย ปัญหาในขั้นตอนของการขอรับสนับสนุนงบประมาณ มีคำถาม จำนวน 11 ข้อ ปัญหาในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง มีคำถามจำนวน 7 ข้อ ปัญหาในขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการ มีคำถาม จำนวน 28 ข้อ และปัญหาในขั้นตอนของการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน มีคำถาม จำนวน 9 ข้อ

ส่วนที่ 3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะ ที่เกี่ยวกับงานด้านโครงสร้างพื้นฐานในการขอสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน

หลักเกณฑ์การให้คะแนนใช้แบบใช้มาตราส่วนประมาณค่า (Likert Scales) เนื่องจากเป็นคำถามที่ใช้วัดความถี่ของการขอรับงบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจ และคำถามที่ใช้วัดระดับความถี่ของปัญหาที่มีผลกระทบกับการบริหารจัดการงานก่อสร้างของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน โดยผู้ศึกษามีหลักเกณฑ์การให้คะแนน ดังนี้

คะแนนและค่าความถี่ในการของบประมาณสนับสนุนโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ  
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

5 หมายถึง ระดับการของบประมาณมากที่สุด

4 หมายถึง ระดับของบประมาณมาก

3 หมายถึง ระดับของบประมาณปานกลาง

2 หมายถึง ระดับการของบประมาณน้อย

1 หมายถึง ระดับการของบประมาณน้อยที่สุด

0 หมายถึง ไม่ตอบหรือไม่มีการของบประมาณเลย

คะแนนและค่าความถี่ของปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในแต่ละขั้นตอนของการบริหารจัดการ  
จัดการด้านโครงสร้างพื้นฐานของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

5 หมายถึง ระดับการมีปัญหาทุกครั้งหรือมีมากที่สุด

4 หมายถึง ระดับการมีปัญหาเกือบทุกครั้งหรือมีมาก

3 หมายถึง ระดับการมีปัญหบางครั้งหรือบางโครงการหรือมีปานกลาง

2 หมายถึง ระดับการมีปัญหาน้อย

1 หมายถึง ระดับการไม่มีปัญหาเลยหรือมีน้อยมาก

### การเก็บรวบรวมข้อมูล

เพื่อใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลตามขั้นตอน ดังต่อไปนี้

1. ผู้ศึกษาได้นำเอกสาร หนังสือจากมหาวิทยาลัยพะเยา วิทยาเขตเชียงราย เกี่ยวกับการอนุมัติให้ผู้ศึกษาดำเนินการศึกษาค้นคว้าอิสระในเรื่องนี้ชี้แจงให้ผู้ที่เกี่ยวข้องกับงานในการขอรับสนับสนุนโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจซึ่งเป็นกลุ่มตัวอย่างได้รับทราบ

2. ผู้ศึกษาได้จัดส่งแบบสอบถามไปยังกลุ่มตัวอย่างและประสานทำความเข้าใจเกี่ยวกับเนื้อหาของงานวิจัยและการตอบแบบสอบถามเพื่อรวบรวมข้อมูล

3. ผู้ศึกษาไปทำการเก็บรวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถามจากกลุ่มตัวอย่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดน่าน

### การวิเคราะห์ข้อมูล

ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้นำข้อมูลจากแบบสอบถามเกี่ยวกับปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างตามโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน ซึ่งมีการวิเคราะห์ข้อมูลดังนี้

1. การประมวลข้อมูล ใช้โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS for Windows (Statistical Package for the Social Science) และโปรแกรม Microsoft Excel

2. การวิเคราะห์ข้อมูล โดยมีการวิเคราะห์ข้อมูลดังนี้

2.1 ข้อมูลทั่วไป วิเคราะห์ข้อมูลด้วยสถิติพรรณนาค่าร้อยละ (Percentage)

2.2 ข้อมูลคำถามปัจจัยที่เกี่ยวกับปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างตามโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน ของกลุ่มตัวอย่าง โดยใช้ร้อยละ (Percentage), ค่าเฉลี่ย (Mean), ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) การแปลผลค่าเฉลี่ยใช้เกณฑ์ ดังนี้

2.2.1 การแปลความหมายค่าเฉลี่ยของปัญหาในการบริหารจัดการงานก่อสร้างตามโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

ค่าเฉลี่ย 4.21–5.00 หมายถึง ระดับปัญหาการบริหารจัดการ มีมากที่สุด

ค่าเฉลี่ย 3.41–4.20 หมายถึง ระดับปัญหาการบริหารจัดการ มีมาก

ค่าเฉลี่ย 2.61–3.40 หมายถึง ระดับปัญหาการบริหารจัดการ มีปานกลาง

ค่าเฉลี่ย 1.81–2.60 หมายถึง ระดับปัญหาการบริหารจัดการ มีน้อย

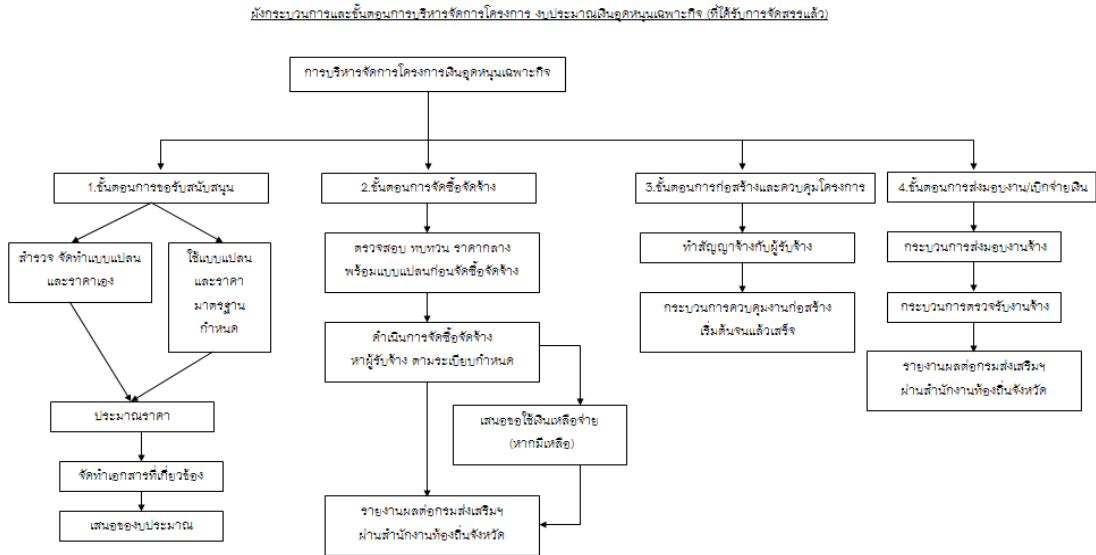
ค่าเฉลี่ย 1.00–1.80 หมายถึง ระดับปัญหาการบริหารจัดการ มีน้อยที่สุด

3. สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาใช้สถิติในการวิเคราะห์ข้อมูล ดังนี้

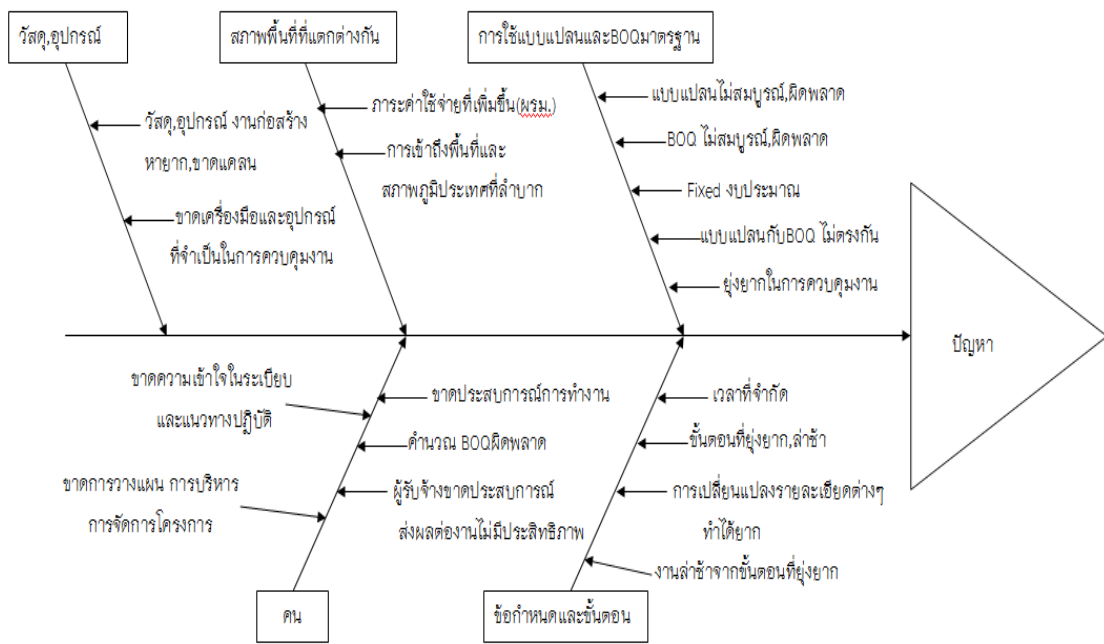
3.1 ค่าร้อยละ (Percentage)

3.2 ค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

กรอบแนวความคิด



ภาพ 4 แสดงผังกระบวนการและขั้นตอนการบริหารจัดการโครงการงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ(ที่ได้รับการจัดสรรแล้ว)



ภาพ 5 แสดงผังการวิเคราะห์ปัญหาด้วยแผนภูมิแก๊งปลา (แบบรวม)





## บทที่ 4

### ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการศึกษาเรื่องปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างตามโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ กรณีศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน ผู้ศึกษาจะนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลดังต่อไปนี้

1. สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล
2. ลำดับชั้นของการเสนอผลการศึกษา
3. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

#### สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อการแปลความหมาย มีดังนี้

$n$  แทน จำนวนกลุ่มตัวอย่าง

$\bar{X}$  แทน ค่าเฉลี่ย (Mean)

S.D. แทน ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

#### ลำดับชั้นในการเสนอผลการศึกษา

ในการวิเคราะห์ข้อมูลผู้ศึกษาได้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังต่อไปนี้

ส่วนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตาม เพศ อายุ ตำแหน่ง ระดับการศึกษา ประสบการณ์ทำงาน จำนวนบุคลากรในกองช่าง วงเงินจัดสรรในโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ จำนวนโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ วงเงินที่ขอสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ จำนวนโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ และความถี่ของการขอสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ส่วนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาที่มีผลกระทบกับการบริหารจัดการงานก่อสร้างของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน

ส่วนที่ 3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล เกี่ยวกับปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะที่เกี่ยวกับงานด้านโครงสร้างพื้นฐานในการขอสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน

ส่วนที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล เกี่ยวกับปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะที่เกี่ยวกับงานด้านโครงสร้างพื้นฐานในการขอสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน ในแต่ละขั้นตอนและภาพรวม โดยแสดงในรูปของแผนภูมิพาเรโต (Pareto Diagram)

### ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ส่วนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตาม เพศ อายุ ตำแหน่ง ระดับการศึกษา ประสบการณ์ทำงาน จำนวนบุคลากรในกองช่าง วงเงินจัดสรรในโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ จำนวนโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ วงเงินที่ขอสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ จำนวนโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ และความถี่การขอสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ตาราง 3 แสดงจำนวนและร้อยละของข้อมูลทั่วไปรวมทั้งข้อมูลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของผู้ตอบแบบสอบถาม

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน		หมายเหตุ
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	
1. เพศ			
ชาย	79	100.00	
หญิง	0	0.00	
<b>รวม</b>	<b>79</b>	<b>100.00</b>	
2. อายุ			
18-24 ปี	0	0.00	
25-29 ปี	0	0.00	
30-35 ปี	18	22.80	

ตาราง 3 (ต่อ)

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน		หมายเหตุ
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	
36-40 ปี	31	39.20	
41 ปีขึ้นไป	30	38.00	
<b>รวม</b>	<b>79</b>	<b>100.00</b>	
3. ตำแหน่ง			
ผอ.กองช่าง	54	68.40	
วิศวกรโยธา	0	0.00	
ช่างโยธา/นายช่างโยธา	25	31.60	
<b>รวม</b>	<b>79</b>	<b>100.00</b>	
4. ระดับการศึกษา			
ต่ำกว่าปริญญาตรี (ปวช., ปวส.)	0	0.00	
ปริญญาตรี	45	57.00	
สูงกว่าปริญญาตรี	34	43.00	
อื่น ๆ	0	0.00	
<b>รวม</b>	<b>79</b>	<b>100.00</b>	
5. ประสบการณ์การทำงาน			
1-3 ปี	0	0.00	
3-8 ปี	0	0.00	
มากกว่า 8 ปีขึ้นไป	79	100.00	
<b>รวม</b>	<b>79</b>	<b>100.00</b>	
6. จำนวนบุคลากรในส่วนโยธา/กองช่าง			
1-2 คน	8	10.10	
2-4 คน	47	59.50	
มากกว่า 4 คนขึ้นไป	24	30.40	
<b>รวม</b>	<b>79</b>	<b>100.00</b>	

## ตาราง 3 (ต่อ)

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน		หมายเหตุ
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	
7. วงเงินจัดสรรในโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน			
ในแต่ละปีงบประมาณ (ข้อมูล 3 ปี ย้อนหลัง)			
(รวมเงินอุดหนุน เงินจัดสรรภาษี			
จากรัฐ)			
ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของรายได้ต่อปี	43	54.40	
ร้อยละ 21-40 ของรายได้ต่อปี	36	45.96	
ร้อยละ 41-60 ของรายได้ต่อปี	0	0.00	
ร้อยละ 61-80 ของรายได้ต่อปี	0	0.00	
มากกว่าร้อยละ 80 ของรายได้ต่อปี	0	0.00	
<b>รวม</b>	<b>79</b>	<b>100.00</b>	
8. จำนวนโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน ในแต่ละปีงบประมาณ (ข้อมูล 3 ปี ย้อนหลัง) เฉพาะ			
งบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปจากรัฐ			
น้อยกว่า 5 โครงการต่อปี	14	17.40	
5-10 โครงการต่อปี	34	43.00	
10-15 โครงการต่อปี	27	34.20	
มากกว่า 15 โครงการต่อปี	4	5.10	
<b>รวม</b>	<b>79</b>	<b>100.00</b>	
9. วงเงินที่ขอสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ			
โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปี			
งบประมาณ (ข้อมูล 3 ปี ย้อนหลัง)			
1-3 ล้านบาท/ปี	48	60.80	
3-6 ล้านบาท/ปี	18	22.80	
6-10 ล้านบาท/ปี	13	16.50	
อื่น ๆ	0	0.00	
<b>รวม</b>	<b>79</b>	<b>100.00</b>	

## ตาราง 3 (ต่อ)

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน		หมายเหตุ
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	
10. จำนวนโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้าน โครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ (ข้อมูล 3 ปี ย้อนหลัง) เฉพาะงบประมาณเงินอุดหนุน ทั่วไปจากรัฐ			
น้อยกว่า 5 โครงการต่อปี	72	91.10	
5-10 โครงการต่อปี	7	8.90	
10-15 โครงการต่อปี	0	0.00	
มากกว่า 15 โครงการต่อปี	0	0.00	
<b>รวม</b>	<b>79</b>	<b>100.00</b>	
11. ความถี่ของการขอของบสนับสนุนเงินอุดหนุน เฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน <u>ประเภทถนน</u> (ดิน ลูกรัง หินคลุก คอนกรีต ลาดยาง)			
ไม่มี	1	1.30	
น้อยที่สุด	11	13.90	
น้อย	18	22.80	
ปานกลาง	18	22.80	
มาก	16	20.30	
มากที่สุด	15	19.00	
<b>รวม</b>	<b>79</b>	<b>100.00</b>	
12. ความถี่ของการขอของบสนับสนุนเงินอุดหนุน เฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน <u>ประเภทระบบประปาหมู่บ้าน</u> (ทุกขนาด)			
ไม่มี	1	1.30	
น้อยที่สุด	8	10.10	
น้อย	25	31.60	
ปานกลาง	14	17.70	

ตาราง 3 (ต่อ)

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน		หมายเหตุ
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	
มาก	14	17.70	
มากที่สุด	17	21.50	
<b>รวม</b>	<b>79</b>	<b>100.00</b>	
<u>ประเภทอาคาร (ทุกประเภท)</u>			
น้อยที่สุด	5	6.30	
น้อย	13	16.50	
ปานกลาง	12	15.20	
มาก	25	31.60	
มากที่สุด	24	30.40	
<b>รวม</b>	<b>79</b>	<b>100.00</b>	
<u>ประเภทสนามกีฬา (ทุกขนาด)</u>			
น้อยที่สุด	26	32.90	
น้อย	34	43.00	
ปานกลาง	13	16.50	
มาก	6	7.60	
มากที่สุด	0	0.00	
<b>รวม</b>	<b>79</b>	<b>100.00</b>	
12. ความถี่ของการขอสนับสนุนเงินอุดหนุน			
เฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน			
<u>ประเภทงานพัฒนาแหล่งน้ำ (ขุดลอก สร้างฝาย อ่างเก็บน้ำ)</u>			
น้อยที่สุด	14	17.70	
น้อย	9	11.40	
ปานกลาง	25	31.60	
มาก	15	19.00	
มากที่สุด	16	20.30	
<b>รวม</b>	<b>79</b>	<b>100.00</b>	

จากตาราง 3 พบว่าผู้ตอบแบบสอบถาม ทั้งหมดเป็นเพศชาย จำนวน 79 คน คิดเป็นร้อยละ 100.00 มีอายุระหว่าง 30-35 ปี จำนวน 31 คน คิดเป็นร้อยละ 39.20 รองลงมา มีอายุ 41 ปีขึ้นไป จำนวน 30 คน คิดเป็นร้อยละ 38.00 และ 30-35 ปี จำนวน 18 คน คิดเป็นร้อยละ 22.80 ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองช่าง จำนวน 54 คน คิดเป็นร้อยละ 68.40 รองลงมาดำรงตำแหน่งช่างโยธาหรือนายช่างโยธา จำนวน 25 คน คิดเป็นร้อยละ 31.60 ระดับการศึกษา ส่วนใหญ่จบการศึกษาในระดับปริญญาตรี จำนวน 45 คน คิดเป็นร้อยละ 57.00 รองลงมาจบการศึกษาสูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 34 คน คิดเป็นร้อยละ 43.00 ประสบการณ์ในการทำงาน ทั้งหมดมีประสบการณ์มากกว่า 8 ปีขึ้นไป 79 คน คิดเป็นร้อยละ 100.00 จำนวนบุคลากรในส่วนโยธาหรือกองช่าง ส่วนใหญ่มีบุคลากร 2-4 คน จำนวน 47 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 59.50 รองลงมา มีบุคลากรตั้งแต่ 4 คนขึ้นไป จำนวน 24 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 30.40 และมีบุคลากร 1-2 คน จำนวน 8 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 10.10 วงเงินจัดสรรในโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ ส่วนใหญ่จัดสรรต่ำกว่าร้อยละ 20 ของรายได้ต่อปี จำนวน 43 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 54.40 รองลงมาจัดสรรร้อยละ 21-40 ของรายได้ต่อปี จำนวน 36 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 45.96 โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ได้จัดตั้งในแต่ละปีงบประมาณ (เฉพาะงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปจากรัฐบาล) ส่วนใหญ่ได้จัดตั้งโครงการตั้งแต่ 5-10 โครงการต่อปี จำนวน 34 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 43.00 รองลงมา 10-15 โครงการต่อปี จำนวน 27 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 34.20 และน้อยกว่า 5 โครงการต่อปี จำนวน 14 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 17.40 วงเงินที่ขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ ส่วนใหญ่ขอรับงบประมาณตั้งแต่ 1-3 ล้านบาทต่อปี จำนวน 48 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 60.80 รองลงมาขอรับงบประมาณ 3-6 ล้านบาทต่อปี จำนวน 18 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 22.80 และขอรับงบประมาณตั้งแต่ 6-10 ล้านบาทต่อปี จำนวน 13 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 16.50 จำนวนที่ขอรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน ส่วนใหญ่น้อยกว่า 5 โครงการต่อปี จำนวน 72 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 91.10 รองลงมา 5-10 โครงการต่อปี 7 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 8.90 ความถี่ของการขอรับงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน ประเภทถนน (ดิน ลูกรัง หินคลุก คอนกรีต) ส่วนใหญ่ขอรับงบประมาณน้อย จำนวน 18 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 22.80 และปานกลาง 18 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 22.80 ประเภทระบบประปาหมู่บ้าน (ทุกขนาด) ส่วนใหญ่ของงบประมาณน้อย จำนวน 25 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 31.60 ประเภทอาคาร (ทุกประเภท) ส่วนใหญ่ของงบประมาณมาก จำนวน 25 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 31.60 และประเภทสนามกีฬา (ทุกขนาด) ส่วนใหญ่ขอรับงบประมาณน้อย จำนวน 34 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 43.00

ส่วนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาที่มีผลกระทบกับการบริหารจัดการงานก่อสร้างของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน

**ตาราง 4 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาที่มีผลกระทบกับการบริหารจัดการงานด้านโครงสร้างพื้นฐานของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยรวมในแต่ละขั้นตอนของการบริหารงานก่อสร้าง**

ขั้นตอน	ปัญหาในแต่ละขั้นตอน	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
1	ขั้นตอนของการขอรับสนับสนุนงบประมาณ	3.30	0.72	ปานกลาง
2	ขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง	2.89	0.92	ปานกลาง
3	ขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการ	3.21	1.06	ปานกลาง
4	ขั้นตอนของการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน	3.18	1.07	ปานกลาง
<b>เฉลี่ยรวม</b>		<b>3.15</b>	<b>0.94</b>	<b>ปานกลาง</b>

จากตาราง 4 พบว่า ปัญหาของการบริหารจัดการงานด้านโครงสร้างพื้นฐานของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ในแต่ละขั้นตอนของการบริหารงานก่อสร้าง โดยรวมในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.15$ ) และเมื่อพิจารณาในแต่ละขั้นตอนพบว่า ปัญหาในขั้นตอนการขอรับการสนับสนุนงบประมาณมีผลต่อการบริหารจัดการโครงการ อยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.30$ ) ปัญหาในขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการ อยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.21$ ) ปัญหาในขั้นตอนของการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน อยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.18$ ) และปัญหาในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง อยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 2.89$ ) ตามลำดับ



ตาราง 5 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาของการบริหารจัดการด้าน  
โครงสร้างพื้นฐานของโครงการที่ใช้งบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจ ในขั้นตอน  
ของการขอรับสนับสนุนงบประมาณโดยรวมและรายข้อ

ข้อ	ปัญหาในขั้นตอนของการขอรับสนับสนุน งบประมาณ	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
1	ระยะเวลาที่จำกัดในการขอโครงการ	3.82	0.96	มาก
2	งานเกิดความล่าช้าจากขั้นตอนที่ยุ่งยาก	3.89	0.86	มาก
3	เวลาที่เร่งรีบเกินไปในการออกแบบ	4.32	0.65	มากที่สุด
4	งบประมาณที่จำกัดในการออกแบบ	3.59	0.97	มาก
5	ไม่สามารถนำโครงการที่ไม่มีในแผนประจำปี มาดำเนินการได้ ทำให้เสียโอกาส	3.05	1.16	ปานกลาง
6	การกำหนดระยะเวลาขอรับงบประมาณและรูปแบบ ดำเนินโครงการเร่งด่วนเกินไป	3.92	0.86	มาก
7	ขาดความเข้าใจในระเบียบและแนวทางปฏิบัติ เกี่ยวกับการขอรับงบประมาณ	2.76	0.85	ปานกลาง
8	ผู้จัดทำโครงการไม่มีประสบการณ์กับการขอ โครงการลักษณะนี้	2.63	0.70	ปานกลาง
9	ขาดการสอบถามแบบที่นำมาใช้ขอโครงการ	2.90	0.59	ปานกลาง
10	ขาดประสบการณ์ในการออกแบบ เขียนแบบ	2.58	0.69	น้อย
11	ขาดการสอบถามรายการ BOQ ก่อนนำมาใช้	2.89	0.58	ปานกลาง
<b>เฉลี่ยรวม</b>		<b>3.30</b>	<b>0.72</b>	<b>ปานกลาง</b>

จากตาราง 5 พบว่า ปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างในขั้นตอนของการขอรับการ  
สนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยรวมมีปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.30$ ) และ  
เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ปัญหาที่อยู่ในระดับมากที่สุด 1 ข้อ คือ ปัญหาในเรื่องเวลาที่เร่งรีบ  
เกินไปในการออกแบบ ( $\bar{X} = 4.32$ ) ปัญหาที่อยู่ในระดับมาก 4 ข้อ คือ การกำหนดระยะเวลา  
ขอรับงบประมาณและรูปแบบการดำเนินโครงการเร่งด่วนเกินไป ( $\bar{X} = 3.92$ ) งานเกิดความล่าช้า  
จากขั้นตอนที่ยุ่งยาก ( $\bar{X} = 3.89$ ) ระยะเวลาที่จำกัดในการขอโครงการ ( $\bar{X} = 3.82$ ) งบประมาณ  
ที่จำกัดในการออกแบบ ( $\bar{X} = 3.59$ ) ปัญหาที่อยู่ในระดับปานกลาง 5 ข้อ คือ ไม่สามารถนำ

โครงการที่ไม่มีในแผนประจำปีมาดำเนินการได้ทำให้เสียโอกาส ( $\bar{X} = 3.05$ ) ขาดการสอบทานแบบที่นำมาใช้ขอโครงการ ( $\bar{X} = 2.90$ ) ขาดการสอบทานรายการ BOQ ก่อนนำมาใช้ ( $\bar{X} = 2.89$ ) ขาดความเข้าใจในระเบียบและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอประมาณ ( $\bar{X} = 2.76$ ) ผู้จัดทำโครงการไม่มีประสบการณ์กับการขอโครงการลักษณะนี้ ( $\bar{X} = 2.63$ ) และปัญหาที่อยู่ในระดับน้อย 1 ข้อ คือ ขาดประสบการณ์ในการออกแบบ เขียนแบบ ( $\bar{X} = 2.58$ ) ตามลำดับ

**ตาราง 6 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาของการบริหารจัดการด้าน  
โครงสร้างพื้นฐานของโครงการที่ใช้งบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจ ในขั้นตอน  
ของการจัดซื้อจัดจ้าง โดยรวมและรายข้อ**

ข้อ	ปัญหาในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
1	งบประมาณที่ตั้งไว้ไม่ตรงกับค่าก่อสร้างจริง เนื่องจากระยะเวลาในการขอโครงการ	2.96	0.82	ปานกลาง
2	ถูกตัดทอนงบประมาณที่ขอรับการสนับสนุน	3.10	0.84	ปานกลาง
3	ขาดความเข้าใจในระเบียบและแนวทางปฏิบัติ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง	2.57	0.65	น้อย
4	ราคากลางที่ใช้จัดซื้อจัดจ้าง สูงกว่าราคา ในห้วงเวลาที่ขอโครงการ	2.38	0.94	น้อย
5	ผู้รับจ้างขาดความเข้าใจในระเบียบวิธีการเสนอ ราคา/ประมูลราคา	2.51	0.83	น้อย
6	ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างมีความเร่งรัดเรื่องเวลา	3.59	1.09	มาก
7	มีการจัดซื้อจัดจ้างหาผู้รับจ้างล่วงหน้าก่อนการ อนุมัติงบประมาณ ทำให้เกิดความลังเลในการ เสนอราคา	3.09	1.26	ปานกลาง
<b>เฉลี่ยรวม</b>		<b>2.89</b>	<b>0.92</b>	<b>ปานกลาง</b>

จากตาราง 6 พบว่า ปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้างงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยรวมมีปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 2.89$ ) และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ปัญหาที่อยู่ในระดับมาก 1 ข้อ คือ ปัญหาขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างมีความเร่งรัดเรื่องเวลา ( $\bar{X} = 3.59$ ) ปัญหาที่อยู่ในระดับปานกลาง 3 ข้อ คือ ถูกตัดทอน

งบประมาณที่ขอรับการสนับสนุน ( $\bar{X} = 3.10$ ) การจัดซื้อจัดจ้างมีการหาผู้รับจ้างล่วงหน้าก่อนการอนุมัติงบประมาณ ทำให้เกิดความลังเลในการเสนอราคา ( $\bar{X} = 3.09$ ) งบประมาณที่ตั้งไว้ไม่ตรงกับค่าก่อสร้างจริง เนื่องจากระยะเวลาในการขอโครงการ ( $\bar{X} = 2.96$ ) และปัญหาที่อยู่ในระดับน้อย 3 ข้อ คือ ขาดความเข้าใจในระเบียบและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ( $\bar{X} = 2.57$ ) ผู้รับจ้างขาดความเข้าใจในระเบียบวิธีการเสนอราคา/ประมูลราคา ( $\bar{X} = 2.51$ ) ราคากลางที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง สูงกว่าราคาในห้วงเวลาที่ขอโครงการ ( $\bar{X} = 2.38$ ) ตามลำดับ

**ตาราง 7 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาของการบริหารจัดการด้านโครงสร้างพื้นฐานของโครงการที่ใช้งบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจ ในขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการ โดยรวมและรายข้อ**

ข้อ	ปัญหาในขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการ	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
1	การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดต่างๆ ทำได้ยาก	3.95	1.15	มาก
2	ปัญหาการใช้พื้นที่ที่ต้องขออนุญาตหลังได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุน	2.78	0.94	ปานกลาง
3	ขั้นตอนการก่อสร้างที่เร่งด่วนเกินไปอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการได้	4.14	0.93	มาก
4	ผู้ออกแบบและผู้นำไปใช้เข้าใจในรายละเอียดไม่ตรงกัน	3.46	1.01	มาก
5	แบบแปลนไม่สมบูรณ์, ผิดพลาด	3.47	1.05	มาก
6	รายละเอียด BOQ งาน ไม่สมบูรณ์ ผิดพลาด	3.66	1.21	มาก
7	มีการ Fixed วงเงินงบประมาณที่ขอรับสนับสนุน	2.80	1.22	ปานกลาง
8	รายละเอียดแบบแปลนกับ BOQ ไม่สัมพันธ์กัน	3.32	1.20	ปานกลาง
9	มีความยุ่งยากในด้านเทคนิค ในการควบคุมงาน	3.11	0.95	ปานกลาง
10	สภาพหน้างานที่แตกต่างจากข้อมูลที่ได้้ออกแบบไว้	2.84	0.95	ปานกลาง
11	รายละเอียดของรายการคำนวณไม่เพียงพอ	3.16	1.11	ปานกลาง
12	ราคาวัสดุบางรายการไม่สอดคล้องกับราคาในปัจจุบัน	3.15	1.21	ปานกลาง

ตาราง 7 (ต่อ)

ข้อ	ปัญหาในขั้นตอนของการก่อสร้าง และควบคุมโครงการ	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
13	ต้องรอวัสดุ จนทำให้งานล่าช้า และเกิดปัญหา กับสัญญา	2.97	1.20	ปานกลาง
14	วัสดุบางรายการมีการเลิกผลิตจึงไม่สามารถ จัดหามาได้	2.91	1.05	ปานกลาง
15	ผู้รับจ้างต้องแบกรับภาระเพิ่มขึ้นจากการคำนวณ BOQ ที่ผิดพลาด	2.75	0.94	ปานกลาง
16	การเข้าถึงพื้นที่และสภาพภูมิประเทศที่ยากลำบาก	2.77	0.97	ปานกลาง
17	การขาดแคลนวัสดุก่อสร้างที่มีคุณลักษณะเฉพาะ	2.71	0.86	ปานกลาง
18	วัสดุก่อสร้างบางรายการไม่สามารถจัดหามาได้ในพื้นที่	2.75	0.95	ปานกลาง
19	งานเกิดความล่าช้า	3.32	0.94	ปานกลาง
20	ผู้ควบคุมงานขาดประสบการณ์ที่เพียงพอ	2.75	0.99	ปานกลาง
21	เข้าดำเนินการก่อสร้างล่าช้า	3.35	0.89	ปานกลาง
22	ผู้รับเหมาช่วงมีมาตรฐานฝีมือต่ำกว่ามาตรฐาน	3.42	1.16	มาก
23	แรงงานไม่มีมาตรฐานขาดประสบการณ์ที่เพียงพอ	3.49	1.12	มาก
24	ใช้วัสดุไม่ถูกต้องตามข้อกำหนด	2.99	1.18	ปานกลาง
25	ใช้วัสดุคุณภาพต่ำเพื่อลดต้นทุน	2.85	1.16	ปานกลาง
26	ผู้ควบคุมงานของผู้ว่าจ้างขาดประสบการณ์	3.56	1.09	มาก
27	การรับงานเป็นจำนวนมากแต่ขาดแคลนแรงงาน	3.75	1.08	มาก
28	การใช้ผู้รับเหมาช่วงหลายชุด ทำให้งานด้วยคุณภาพ	3.80	1.17	มาก
<b>เฉลี่ยรวม</b>		<b>3.21</b>	<b>1.06</b>	<b>ปานกลาง</b>

จากตาราง 7 พบว่า ปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างในขั้นตอนของการก่อสร้าง และควบคุมโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยรวมมีปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.21$ ) และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ปัญหาที่อยู่ในระดับมาก 10 ข้อ คือ ขั้นตอนการก่อสร้างที่เร่งด่วนเกินไป อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการได้ ( $\bar{X} = 4.14$ ) การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดต่าง ๆ ทำได้ยาก ( $\bar{X} = 3.95$ ) การใช้ผู้รับเหมาช่วงหลายชุด ทำให้งานด้วยคุณภาพ

( $\bar{X} = 3.80$ ) การรับงานเป็นจำนวนมากแต่ขาดแคลนแรงงาน ( $\bar{X} = 3.75$ ) รายละเอียด BOQ งานไม่สมบูรณ์ ผิดพลาด ( $\bar{X} = 3.66$ ) ผู้ควบคุมงานของผู้ว่าจ้างขาดประสิทธิภาพ ( $\bar{X} = 3.56$ ) แรงงานไม่มีมาตรฐานขาดประสิทธิภาพที่เพียงพอ ( $\bar{X} = 3.49$ ) แบบแปลนไม่สมบูรณ์ ผิดพลาด ( $\bar{X} = 3.47$ ) ผู้ออกแบบและผู้นำไปใช้เข้าใจในรายละเอียดไม่ตรงกัน ( $\bar{X} = 3.46$ ) ผู้รับเหมาช่วงมีมาตรฐานฝีมือต่ำกว่ามาตรฐาน ( $\bar{X} = 3.42$ ) ตามลำดับ และปัญหาที่อยู่ในระดับปานกลาง 18 ข้อ คือ การเข้าดำเนินการก่อสร้างล่าช้า ( $\bar{X} = 3.35$ ) รายละเอียดแบบแปลนกับ BOQ ไม่สัมพันธ์กัน ( $\bar{X} = 3.32$ ) รายละเอียดของรายการคำนวณไม่เพียงพอ ( $\bar{X} = 3.16$ ) ราคาวัสดุบางรายการไม่สอดคล้องกับราคาในปัจจุบัน ( $\bar{X} = 3.15$ ) มีความยุ่งยากในด้านเทคนิคในการควบคุมงาน ( $\bar{X} = 3.11$ ) การใช้วัสดุไม่ถูกต้องตามข้อกำหนด ( $\bar{X} = 2.99$ ) ต้องรอวัสดุจนทำให้งานล่าช้าและเกิดปัญหากับสัญญาจ้าง ( $\bar{X} = 2.97$ ) วัสดุบางรายการมีการเลิกการผลิตจึงไม่สามารถจัดหาได้ ( $\bar{X} = 2.91$ ) การใช้วัสดุคุณภาพต่ำเพื่อลดต้นทุน ( $\bar{X} = 2.85$ ) สภาพพนักงานที่แตกต่างจากข้อมูลที่ได้ออกแบบไว้ ( $\bar{X} = 2.84$ ) มีการ Fixed วงเงินงบประมาณที่ขอรับการสนับสนุน ( $\bar{X} = 2.80$ ) ปัญหาการเข้าใช้พื้นที่ที่ต้องขออนุญาตหลังได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุน ( $\bar{X} = 2.78$ ) การเข้าถึงพื้นที่และสภาพภูมิประเทศที่ยากลำบาก ( $\bar{X} = 2.77$ ) ผู้รับจ้างต้องแบกรับภาระเพิ่มขึ้นจากการคำนวณ BOQ ที่ผิดพลาด ( $\bar{X} = 2.75$ ) วัสดุก่อสร้างบาง รายการไม่สามารถจัดหาได้ในพื้นที่ ( $\bar{X} = 2.75$ ) ผู้ควบคุมงานขาดประสิทธิภาพที่เพียงพอ ( $\bar{X} = 2.75$ ) การขาดแคลนวัสดุก่อสร้างที่มีคุณลักษณะเฉพาะ ( $\bar{X} = 2.71$ ) ตามลำดับ

**ตาราง 8 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับปัญหาของการบริหารจัดการด้านโครงสร้างพื้นฐานของโครงการที่ใช้งบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจ ในขั้นตอนของการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน โดยรวมและรายข้อ**

ข้อ	ปัญหาในขั้นตอนของการส่งงวดงาน/ ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
1	ไม่มีการแบ่งงวดงานให้ผู้รับจ้าง (งานงวดเดียว)	3.51	1.08	มาก
2	แบ่งงวดงานไม่เหมาะสมกับงานที่ตรวจรับ	2.56	0.96	น้อย
3	งานยังไม่เรียบร้อยแล้วส่งมอบงาน	3.11	1.28	ปานกลาง
4	ไม่สามารถจัดหาเงินค่า K กรณีที่ผู้รับจ้างร้องขอคืน เนื่องจากเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	3.49	1.36	มาก

ตาราง 8 (ต่อ)

ข้อ	ปัญหาในขั้นตอนของการส่งงวดงาน/ ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
5	ระเบียบปฏิบัติ ขั้นตอน ต่างๆ ทำให้เกิดความล่าช้า ในการเบิกจ่ายเงิน	3.18	0.98	ปานกลาง
6	ผู้รับจ้างส่งมอบงานล่าช้ากว่ากำหนด ทำให้เสียค่าปรับจำนวนมาก	3.09	0.83	ปานกลาง
7	การขออนุมัติใช้เงินเหลือจ่ายจากโครงการมีความ ยุ่งยาก เพราะมีเวลาจำกัดและต้องเป็นโครงการ ที่ปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นเท่านั้น	2.73	0.93	ปานกลาง
8	ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้างล่วงหน้าได้ เนื่องจากต้องเบิกจ่ายตามงวดงานกำหนด	3.19	1.00	ปานกลาง
9	เป็นช่องทางในความเสี่ยงต่อการถูกตรวจสอบ จากหน่วยงานผู้ตรวจสอบจากข้อผิดพลาด ในขั้นตอนต่างๆ	3.75	1.18	มาก
<b>เฉลี่ยรวม</b>		<b>3.18</b>	<b>1.07</b>	<b>ปานกลาง</b>

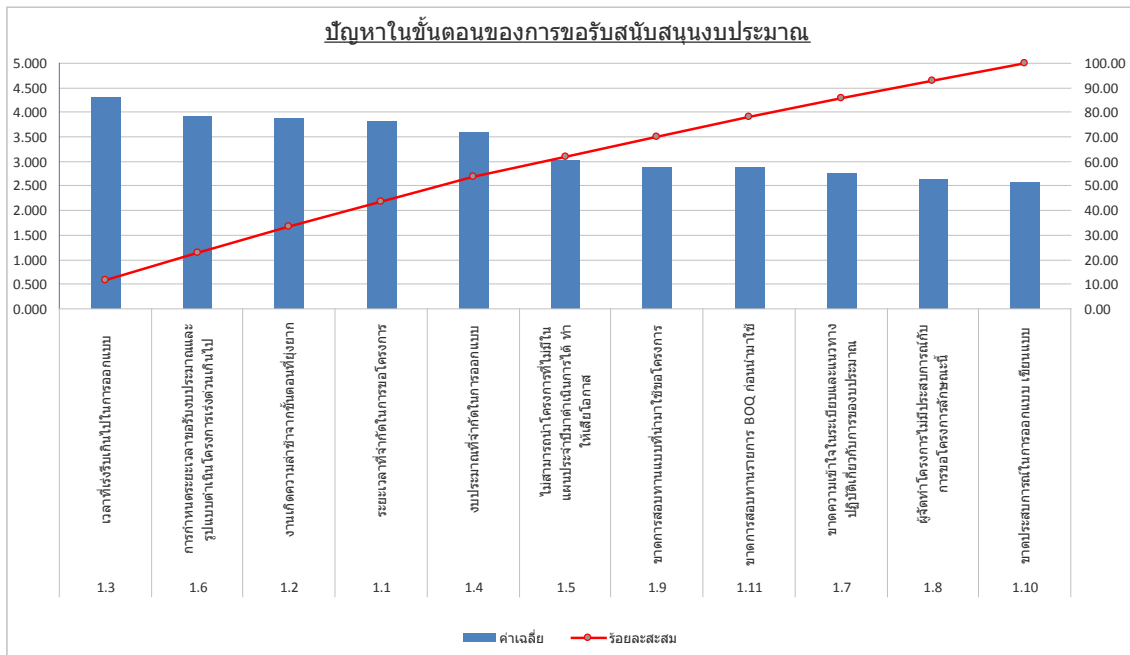
จากตาราง 8 พบว่า ปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างในขั้นตอนการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยรวมมีปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.18$ ) และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ปัญหาที่อยู่ในระดับมาก 3 ข้อ คือ ปัญหาการเบิกจ่ายเป็นช่องทางในความเสี่ยงต่อการถูกตรวจสอบจากหน่วยงานผู้ตรวจสอบจากข้อผิดพลาดในขั้นตอนต่าง ๆ ( $\bar{X} = 3.75$ ) ไม่มีการแบ่งงวดงานให้ผู้รับจ้าง (งานงวดเดียว) ( $\bar{X} = 3.51$ ) ไม่สามารถจัดหาเงินค่า K กรณีที่ผู้รับจ้างร้องขอคืน เนื่องจากเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ( $\bar{X} = 3.49$ ) ปัญหาที่อยู่ในระดับปานกลาง 5 ข้อ ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้างล่วงหน้าได้ เนื่องจากต้องเบิกจ่ายตามงวดงานที่กำหนด ( $\bar{X} = 3.19$ ) ระเบียบปฏิบัติ ขั้นตอนต่าง ๆ ทำให้เกิดความล่าช้าในการเบิกจ่ายเงิน ( $\bar{X} = 3.18$ ) งานยังไม่เรียบร้อยแล้วส่งมอบงาน ( $\bar{X} = 3.11$ ) ผู้รับจ้างส่งมอบงานล่าช้ากว่าที่กำหนดทำให้เสียค่าปรับจำนวนมาก ( $\bar{X} = 3.09$ ) การขออนุมัติใช้เงินเหลือจ่ายจากโครงการมีความยุ่งยาก เพราะมีเวลาจำกัดและต้องเป็นโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผนพัฒนา

ท้องถิ่นเท่านั้น ( $\bar{X} = 2.73$ ) และปัญหาที่อยู่ในระดับน้อย 1 ข้อ คือ การแบ่งวงงานไม่เหมาะสมกับงานที่ตรวจรับ ( $\bar{X} = 2.56$ ) ตามลำดับ

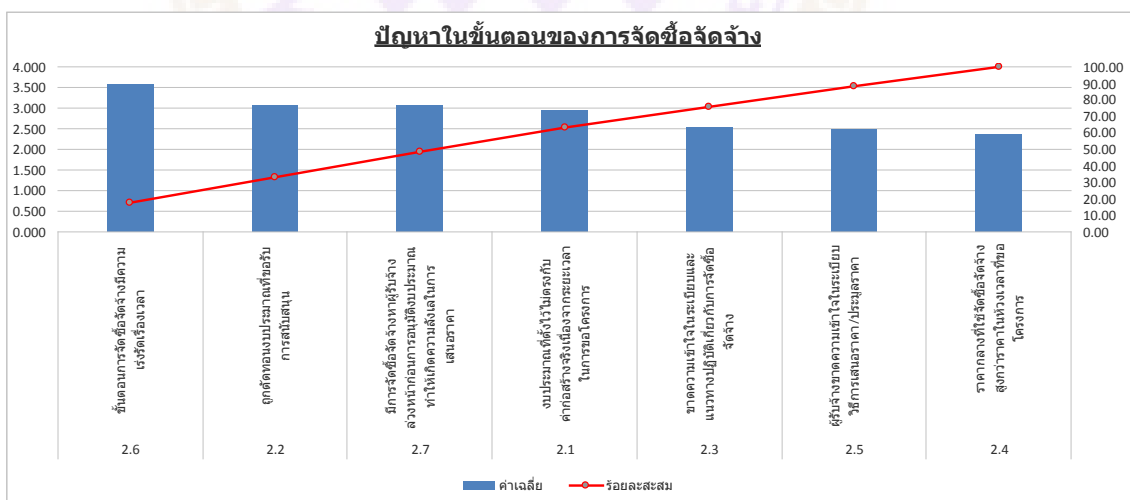
ส่วนที่ 3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล เกี่ยวกับปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะ ที่เกี่ยวกับงานด้านโครงสร้างพื้นฐานในการขอสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล เกี่ยวกับปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะ ที่เกี่ยวกับงานด้านโครงสร้างพื้นฐานในการขอสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน พบว่าผู้ตอบแบบสอบถามได้ระบุถึงปัญหาและอุปสรรครวมทั้งข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของปัญหาในแต่ละขั้นตอนดังนี้ ปัญหาในขั้นตอนของการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ พบปัญหาดังนี้ การเร่งส่งโครงการเร็วเกินไป ควรขยายเวลาในการขอรับการสนับสนุนมากขึ้น ส่งโครงการแล้วไม่ได้รับการสนับสนุน ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมและขั้นตอนให้ชัดเจน แนวทางการพิจารณาโครงการไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความสำคัญโครงการมีการดำเนินการที่ยุ่ยากขัดต่อหลักเกณฑ์และแนวทาง ควรมีการสรุปแนวทางดำเนินการขอรับการสนับสนุนงบประมาณที่ชัดเจน ปัญหาในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง พบปัญหาดังนี้ การหาผู้รับจ้างก่อนล่วงหน้าแล้วรองบประมาณจัดสรรปรากฏว่าไม่ได้รับการจัดสรรทำให้เสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อจัดจ้าง ควรได้รับการจัดสรรงบประมาณก่อนแล้วค่อยดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง การขอเสนอแก้ไขแบบแปลนในระหว่างสัญญามีความล่าช้า ยุ่ยากเห็นควรให้สิทธิในการดำเนินการแต่คู่สัญญา ความไม่ชัดเจนในการมอบหมายหน่วยงานที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในบางโครงการ ควรให้สำนักงบประมาณมอบหมายและระบุหน่วยงานที่ชัดเจนในการจัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่ายเงิน ปัญหาในขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการ พบปัญหาดังนี้ ปัญหาการติดกรรมสิทธิ์ในที่ดินและไม่ได้รับอนุญาตในขณะช่วงดำเนินการ ควรให้มีการประชุมประชาคมให้ชัดเจนก่อนการขอสนับสนุนโครงการ ปัญหาระยะเวลาในการก่อสร้างที่เร่งรัดไม่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ดำเนินการในบางพื้นที่ ปัญหาคุณภาพและฝีมือแรงงานที่ดำเนินการมีคุณภาพต่ำ ควรให้มีการคัดเลือกและมีข้อกำหนดด้านแรงงานที่มีคุณภาพมาดำเนินการก่อสร้าง ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการก่อสร้างในขณะช่วงดำเนินการเนื่องจากขาดการประชาคมที่แท้จริง ควรให้มีการประชุมประชาคมให้ชัดเจนครบคลุมก่อนการขอสนับสนุนโครงการ

ส่วนที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล เกี่ยวกับปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะ ที่เกี่ยวกับงานด้านโครงสร้างพื้นฐานในการขอสับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน ในแต่ละขั้นตอนและภาพรวม โดยแสดงในรูปของแผนภูมิพาเรโต ( Pareto Diagram )

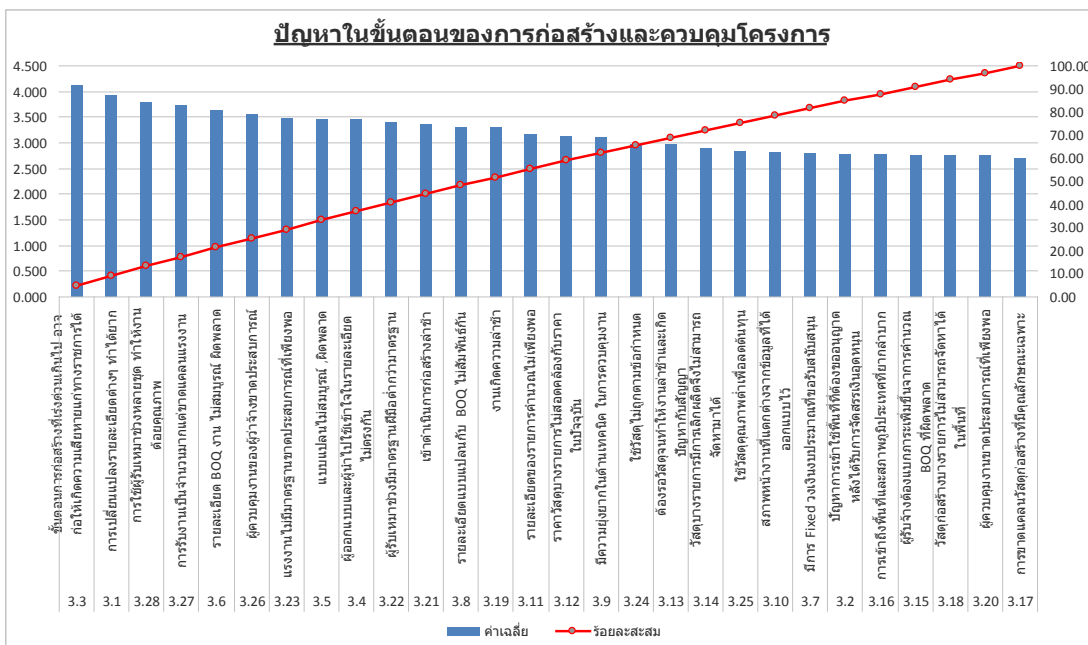


ภาพ 7 แสดงแผนภูมิพาเรโต แสดงปัญหาในขั้นตอนการขอรับสนับสนุนงบประมาณ

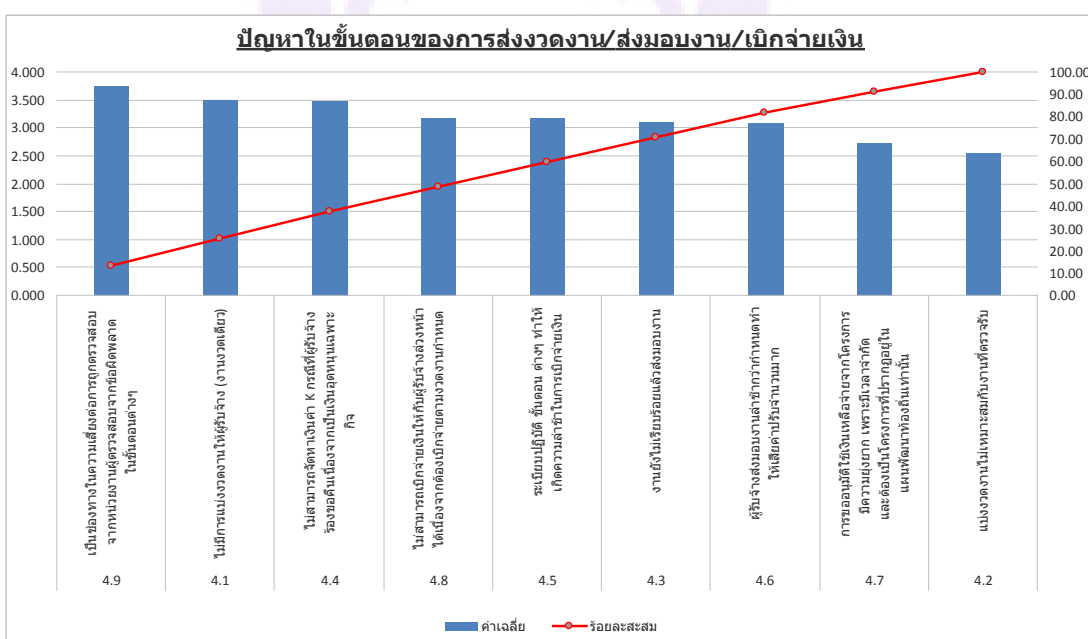


ภาพ 8 แสดงแผนภูมิพาเรโต แสดงปัญหาในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง

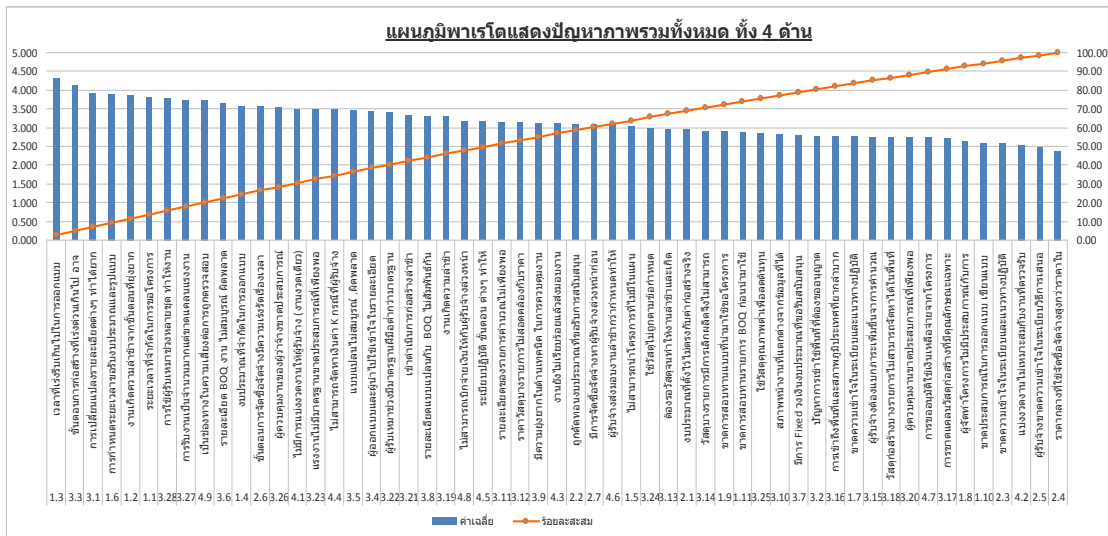




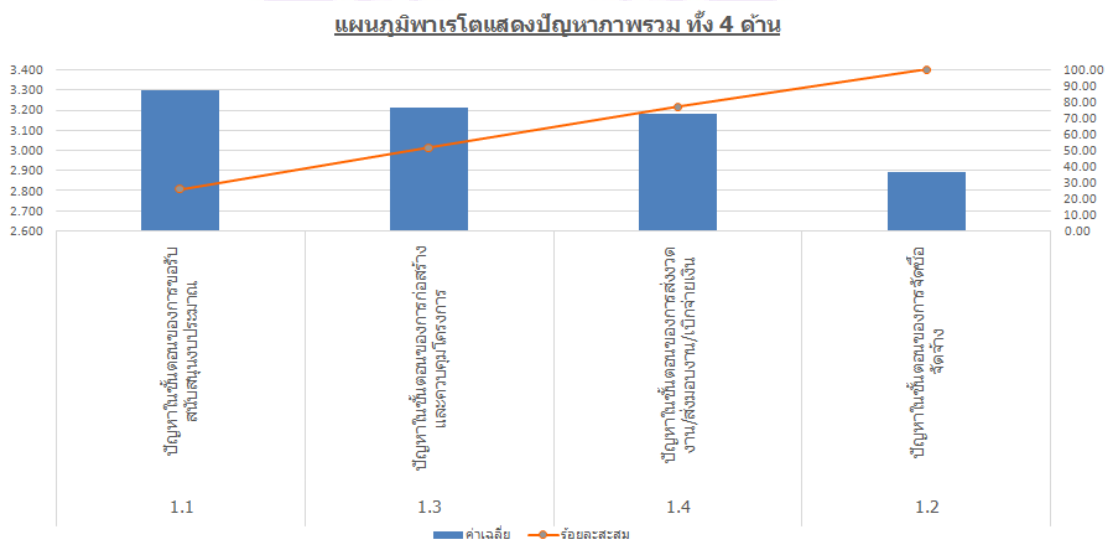
ภาพ 9 แสดงแผนภูมิฟารेट แสดงปัญหาในขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการ



ภาพ 10 แสดงแผนภูมิฟารेट แสดงปัญหาในขั้นตอนของการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน



ภาพ 11 แสดงแผนภูมิฟารेट แสดงปัญหาภาพรวมทั้งหมด 4 ด้าน



ภาพ 12 แสดงแผนภูมิฟารेट แสดงปัญหาในภาพรวมทั้งหมด 4 ด้าน

## บทที่ 5

### บทสรุป

ในการศึกษาเรื่อง ปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างตามโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ กรณีศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน ใช้การศึกษาเชิงปริมาณ โดยมีวัตถุประสงค์ของการศึกษา ดังนี้ 1) เพื่อศึกษาปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างด้านโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน 2) เพื่อให้ทราบและสามารถจัดลำดับความสำคัญของปัญหาที่เกิดขึ้นและเสนอแนวทางกระบวนการดำเนินงาน ภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อช่วยลดปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น ประชากรที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ ผู้อำนวยการกองช่าง/วิศวกร/นายช่างโยธา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดน่าน ตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ทั้งหมด 79 คน สถิติที่ใช้ในการวิจัย คือ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ซึ่งผู้ศึกษาขอสรุปผลการศึกษาดังต่อไปนี้

#### สรุปผลการศึกษา

##### 1. สรุปผลการศึกษาข้อมูลทั่วไปของกลุ่มประชากรที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ เพศ ทั้งหมดเป็นเพศชาย จำนวน 79 คน คิดเป็นร้อยละ 100.00 มีอายุระหว่าง 30-35 ปี จำนวน 31 คน คิดเป็นร้อยละ 39.20 ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองช่าง จำนวน 54 คน คิดเป็นร้อยละ 68.40 ระดับการศึกษา ส่วนใหญ่จบการศึกษาในระดับปริญญาตรี จำนวน 45 คน คิดเป็นร้อยละ 57.00 ประสบการณ์ในการทำงาน ทั้งหมดมีประสบการณ์มากกว่า 8 ปี ขึ้นไป 79 คน คิดเป็นร้อยละ 100.00 จำนวนบุคลากรในส่วนโยธาหรือกองช่าง ส่วนใหญ่ มีบุคลากร 2-4 คน จำนวน 47 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 59.50 งบประมาณจัดสรรในโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ ส่วนใหญ่จัดสรรต่ำกว่าร้อยละ 20 ของรายได้ต่อปี จำนวน 43 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 54.40 โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ได้จัดตั้งในแต่ละปีงบประมาณ (เฉพาะงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปจากรัฐบาล) ส่วนใหญ่ได้จัดตั้งโครงการตั้งแต่ 5-10 โครงการต่อปี จำนวน 34 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 43.00 งบเงินที่ขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ ส่วนใหญ่ขอรับงบประมาณตั้งแต่ 1-3 ล้านบาทต่อปี จำนวน 48 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 60.80 จำนวนที่ขอรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน ส่วนใหญ่น้อยกว่า

5 โครงการต่อปี จำนวน 72 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 91.10 ความถี่ของการขอรับงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน ประเภทถนน (ดิน ลูกรัง หินคลุก คอนกรีต) ประเภทอาคาร (ทุกประเภท) ส่วนใหญ่ของงบประมาณที่ความถี่มาก จำนวน 25 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 31.60

2. สรุปผลการศึกษาเกี่ยวกับปัญหาที่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการงานก่อสร้างของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน

ปัญหาที่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการงานก่อสร้างของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน ประกอบด้วย ปัญหาใน 4 ขั้นตอน ประกอบด้วยขั้นตอนการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง ขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการ และขั้นตอนของการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน สามารถสรุปผลการศึกษาโดยรวมในแต่ละขั้นตอนของการบริหารงานก่อสร้าง โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.71$ ) โดยสามารถสรุปผลการวิเคราะห์แยกปัญหาในแต่ละขั้นตอนได้ดังนี้

#### 2.1 ปัญหาในขั้นตอนของการขอรับสนับสนุนงบประมาณ

ปัญหาในขั้นตอนของการขอรับสนับสนุนงบประมาณ เรียงลำดับได้ดังนี้ โดยรวมมีปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.30$ ) และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่าปัญหาที่อยู่ในระดับมากที่สุด 1 ข้อ คือ ปัญหาในเรื่องเวลาที่เร่งรีบเกินไปในการออกแบบ ( $\bar{X} = 4.32$ )

#### 2.2 ปัญหาในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง

ปัญหาในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง เรียงลำดับได้ดังนี้ โดยรวมมีปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 2.89$ ) และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ปัญหาที่อยู่ในระดับมากที่สุด 1 ข้อ คือ ปัญหาขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างมีความเร่งรัดเรื่องเวลา ( $\bar{X} = 3.59$ )

#### 2.3 ปัญหาในขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการ

ปัญหาในขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการ เรียงลำดับได้ดังนี้ โดยรวมมีปัญหาอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.21$ ) และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ปัญหาที่อยู่ในระดับมากที่สุด 10 ข้อ โดยเรียงลำดับ 3 ลำดับแรก คือ ขั้นตอนการก่อสร้างที่เร่งด่วนเกินไป อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการได้ ( $\bar{X} = 4.14$ ) การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดต่าง ๆ ทำได้ยาก ( $\bar{X} = 3.95$ ) การใช้ผู้รับเหมาช่วงหลายชุด ทำให้งานด้วยคุณภาพ ( $\bar{X} = 3.80$ )

## 2.4 ปัญหาในขั้นตอนของการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน

ปัญหาในขั้นตอนของการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน เรียงลำดับได้ดังนี้ โดยรวมมีปัญหายู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.18$ ) และเมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่าปัญหาที่อยู่ในระดับมาก 3 ข้อ คือ ปัญหาการเบิกจ่ายเป็นช่องทางในความเสี่ยงต่อการถูกตรวจสอบจากหน่วยงานผู้ตรวจสอบจากข้อผิดพลาดในขั้นตอนต่าง ๆ ( $\bar{X} = 3.75$ ) ไม่มีการแบ่งงวดงานให้ผู้รับจ้าง (งานงวดเดียว) ( $\bar{X} = 3.51$ ) ไม่สามารถจัดหาเงินค่า K กรณีที่ผู้รับจ้างร้องขอคืน เนื่องจากเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

### อภิปรายผล

ผู้ศึกษาจะแบ่งการอภิปรายผลออกเป็นประเด็นหลัก ๆ คือ ปัญหาที่มีผลกระทบกับการบริหารจัดการงานก่อสร้างของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการมากที่สุดในแต่ละขั้นตอนและภาพรวม ดังนี้

ปัญหาที่มีผลกระทบกับการบริหารจัดการงานก่อสร้างของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการ

จากผลการศึกษาปัญหาที่มีผลกระทบกับการบริหารจัดการงานก่อสร้างของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการ พบว่า ปัญหาในขั้นตอนของการขอรับสนับสนุนงบประมาณที่พบมากที่สุดคือ ระยะเวลาที่จำกัดในการขอโครงการซึ่งมีระยะเวลาสั้นเกินไปส่งผลให้ต้องมีการสำรวจ ออกแบบ รวมทั้งการประมาณการค่าก่อสร้างด้วยความรวดเร็วซึ่งหากดำเนินการล่าช้าก็จะทำให้ไม่ได้รับงบประมาณในการสนับสนุน ซึ่งการดำเนินการที่รวดเร็วเกินไปอาจทำให้ข้อมูลและเอกสารที่ขอรับการสนับสนุนไม่มีความถูกต้องและสมบูรณ์จนเกิดข้อผิดพลาดได้ และปัจจัยที่สำคัญคือการไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณในส่วนนี้ย่อมส่งผลกระทบต่อผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดความขัดแย้งต่อผู้เสนอโครงการได้ในเชิงลบ

จากผลการศึกษาปัญหาในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้างที่พบมากที่สุด มี 2 ปัญหา คือ ปัญหาในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างมีความเร่งรัดเรื่องเวลา ปัญหานี้ส่งผลกระทบโดยตรงต่อการเสนอราคาหรือประกวดราคาของผู้รับจ้างซึ่งในระยะเวลาที่จำกัดในการสรรหาผู้รับจ้างตามระเบียบ หลักเกณฑ์ที่กำหนดนั้น ต้องใช้เวลาในการดำเนินการพอสมควรหากว่าขั้นตอนการเสนอราคาไม่สามารถจัดหาผู้รับจ้างได้ตามกำหนดเวลา อาจทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นต้องสละสิทธิ์ในการขอรับสนับสนุนงบประมาณไป ต่อมาคือปัญหาของงบประมาณที่ขอรับการสนับสนุนไม่ตรงกับค่าก่อสร้างจริงในระยะเวลาที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งปัญหานี้พบว่า

โครงการก่อสร้างในหลายโครงการที่ขอรับการสนับสนุนนั้นใช้ระยะเวลาพิจารณานาน 1-2 เดือน หรือบางโครงการที่ต้องขอโครงการล่วงหน้าระยะเวลาข้ามปี จึงส่งผลกับราคาของวัสดุที่เปลี่ยนแปลงไป หากมีความผันผวนจนส่งผลให้วัสดุก่อสร้างต่าง ๆ ขึ้นราคา ก็ยอมส่งผลให้ราคากลางที่ใช้ในการขอรับสนับสนุนงบประมาณเพิ่มขึ้นด้วย แต่การจัดสรรงบประมาณนั้นยังคงยึดราคากลางตามที่ได้ขอสนับสนุนไปในครั้งแรก ซึ่งส่งผลกับผู้รับจ้างที่ต้องแบกรับภาระในส่วนนี้ไปเพราะองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถจัดหางบประมาณมาเพิ่มเติมในส่วนนี้ได้

จากผลการศึกษาปัญหาในขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการที่พบปัญหาในระดับมากถึง 10 ปัญหา ปัญหาที่สำคัญอันดับแรก ได้แก่ ขั้นตอนการก่อสร้างที่เร่งด่วนเกินไป อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการได้ เนื่องจากระยะเวลาถูกกำหนดและจำกัดโดยเจ้าของงบประมาณส่วนกลางที่มีการเร่งการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว และมีการสั่งการให้มีการเบิกจ่ายให้ทันภายในปีงบประมาณ (30 กันยายน) ของทุกปี ปัญหาต่อมาที่สำคัญคือการเปลี่ยนแปลงรูปแบบ แบบแปลน หรือรายละเอียดในโครงการทำได้ยากและมีขั้นตอนที่ยุ่งยากโดยต้องมีการขออนุมัติตามขั้นตอน จากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเพื่อเสนอต่อไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงบประมาณ ซึ่งขั้นตอนดังกล่าวก่อให้เกิดความล่าช้าในขั้นตอนของการควบคุมและก่อสร้างโครงการและยังส่งผลกระทบต่อระยะเวลาในสัญญาที่ทำให้เกิดความล่าช้าตามไปด้วย อีกหนึ่งประเด็นที่สำคัญของปัญหาในขั้นตอนนี้คือ ปัญหาที่เกิดจากทางผู้รับจ้างเอง อาทิ เช่น ความไม่พร้อมและขาดคุณภาพในด้านแรงงานของผู้รับจ้าง ซึ่งปัญหานี้ส่งผลกระทบต่อคุณภาพของงานก่อสร้าง ทำให้ผู้ควบคุมงานเองต้องคอยควบคุมและดูแลงานอย่างใกล้ชิดและทั่วถึงเพื่อป้องกันปัญหางานก่อสร้างที่อาจด้อยคุณภาพลงไป ปัญหาต่อมาที่สำคัญคือ ปัญหาในเรื่องของรายละเอียดแบบแปลนและ BOQ ของโครงการที่ใช้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแบบแปลนและ BOQ ที่เป็นแบบมาตรฐานจากส่วนกลาง ที่ระบุให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้นั้น พบว่ามีความไม่สมบูรณ์และมีข้อบกพร่องในรายละเอียดซึ่งไม่มีความสัมพันธ์กัน และรายการประมาณการค่าก่อสร้างที่มาจากส่วนกลางนั้น มีรายละเอียดไม่สมบูรณ์ ไม่ครอบคลุม และอีกทั้งราคาค่าก่อสร้างยังไม่เป็นปัจจุบัน ในบางรายการมีราคาที่สูงเกินไปหรือต่ำเกินไป ซึ่งหากผู้ที่น่าไปใช้ขาดการสอบถาม ตรวจสอบอย่างละเอียดแล้ว ย่อมอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการในภายหลังได้

จากผลการศึกษาปัญหาในขั้นตอนของการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน ที่พบปัญหาในระดับมาก ที่สำคัญอันดับแรก คือ ปัญหาการเบิกจ่ายเงินหลังการส่งมอบงานเป็นช่องทางในความเสี่ยงต่อการถูกตรวจสอบจากหน่วยงานผู้ตรวจสอบจากข้อผิดพลาดในขั้นตอนต่าง ๆ

กล่าวคือเมื่อสิ้นสุดกระบวนการเบิกจ่ายแล้วนั้นหมายถึงทรัพย์สินนั้นต้องตกอยู่ในความรับผิดชอบและการครอบครองของทางราชการโดยการรับรองความเรียบร้อยของงานโครงการนั้น ๆ อย่างสมบูรณ์ หากการดำเนินการโครงการต่าง ๆ ที่ได้จากการขอรับสนับสนุนจากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ดำเนินการด้วยความรวดเร็ว เร่งด่วน เกินไปนั้น ย่อมต้องมีความบกพร่องและความไม่เรียบร้อยสมบูรณ์ในขั้นตอนต่าง ๆ แนนอน ไม่มากก็น้อย จากปัจจัยข้างต้นนี้แสดงให้เห็นว่า ย่อมมีความเสี่ยงที่จะถูกหน่วยงานตรวจสอบดำเนินการตรวจสอบและอาจส่งผลกระทบต่อผู้ปฏิบัติงานในภายหลัง ปัญหาที่สำคัญอีกประการที่เกิดขึ้นและกระทบกับผู้รับจ้างโดยตรงคือ ปัญหาของการแบ่งงวดงานเพียงงวดเดียวและไม่สามารถเบิกจ่ายเงินล่วงหน้าให้กับผู้รับจ้างได้ ซึ่งงานโครงการ ในงบอุดหนุนเฉพาะกิจส่วนใหญ่นั้นมีการขอรับสนับสนุนในจำนวนเงินที่มาก และจะกำหนดให้มีการจัดหาผู้รับจ้างก่อนการจัดสรรเงินงบประมาณ การเบิกจ่ายเงินนั้นส่วนใหญ่จะเบิกจ่ายได้ต่อเมื่อโครงการแล้วเสร็จสมบูรณ์เท่านั้น ปัญหานี้ทำให้ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องทางการเงินและส่งผลกระทบต่องานจนอาจทำให้งานเกิดความล่าช้าจนเป็นสาเหตุที่ทำให้การดำเนินการโครงการแล้วเสร็จล่าช้ากว่าที่กำหนดในสัญญาจนเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างต้องเสียค่าปรับเป็นเงินจำนวนมากในหลายโครงการ ปัญหาอีกปัญหาหนึ่งคือปัญหาของการกำหนดค่าความผันผวนของดัชนีราคาวัสดุก่อสร้างหรือค่า K ในการขอรับสนับสนุนงบประมาณจากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจนี้ พบว่ามีได้มีการจัดหาหรือจัดเตรียมไว้สำหรับเงินค่า K ดังกล่าว หากว่าผู้รับจ้างมีการร้องขอคืนในกรณีที่ค่าดัชนีวัสดุมีการผันผวนเกิน 4% ย่อมส่งผลกระทบต่อเงินงบประมาณของทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองที่ต้องเป็นผู้ชดใช้ให้ เนื่องจากสามารถเบิกจ่ายได้เฉพาะวงเงินที่ขอรับการสนับสนุนไปเท่านั้น

จากผลการศึกษาปัญหาที่มีผลกระทบกับการบริหารจัดการงานก่อสร้างของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการในภาพรวมของปัญหา ใน 4 ขั้นตอน โดยนำค่าเฉลี่ย ของปัญหาที่วิเคราะห์ไปแสดงในรูปของแผนภูมิพาเรโต (Pareto Diagram) พบว่า ปัญหาของการบริหารจัดการงานด้านโครงสร้างพื้นฐานของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดน่านในแต่ละขั้นตอนของการบริหารงานก่อสร้างนั้น โดยรวมแล้วจะเห็นว่าเกิดปัญหาขึ้นในทุกขั้นตอนของการดำเนินงานในการขอรับสนับสนุนงบประมาณ ในอัตราส่วนค่าเฉลี่ยที่ใกล้เคียงกัน โดยที่มีระดับความรุนแรงของปัญหาพบว่ามีมีความรุนแรงปานกลางหรือไม่เกิดปัญหาขึ้นมากจนส่งผลกระทบกับการดำเนินการในภาพรวมของการขอรับสนับสนุนโครงการ ซึ่งผู้บริหารโครงการเองยังสามารถจัดการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในแต่ละขั้นตอนได้ แม้จะยังพบปัญหาที่มีอยู่ อาจเนื่องมาจากผู้ที่ตอบแบบสอบถามจากกลุ่มตัวอย่างทั้งหมด

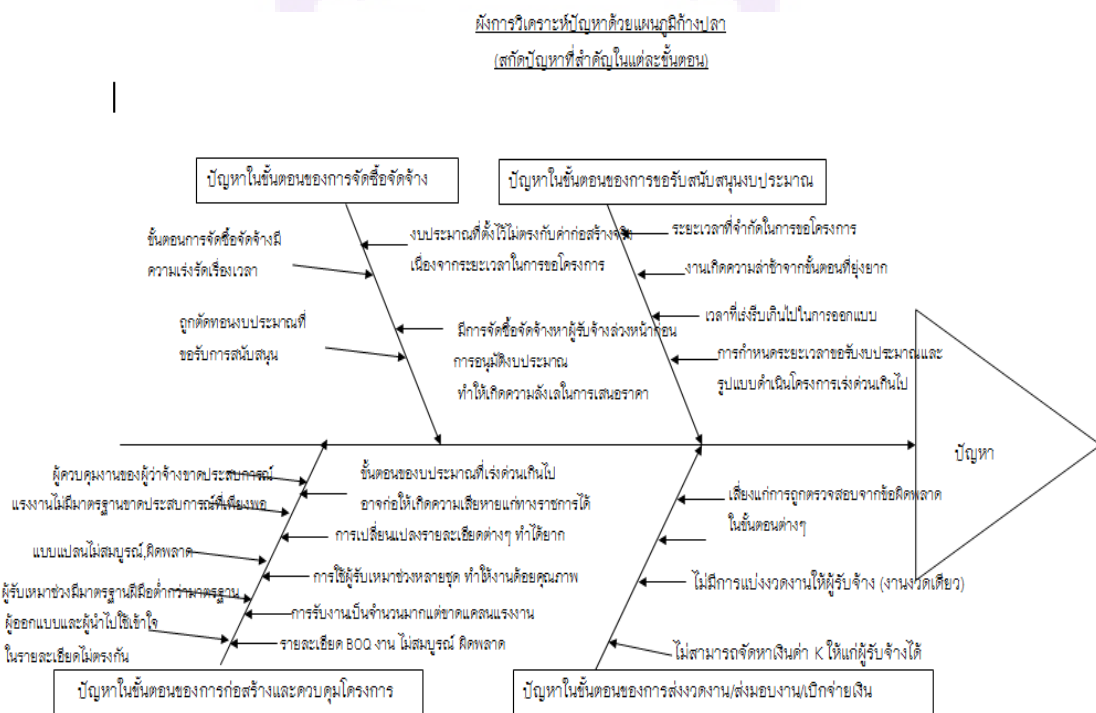
มีประสบการณ์การทำงานที่มากกว่า 8 ปีขึ้นไป ทำให้มีประสบการณ์ในการดำเนินการขอรับสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในด้านโครงสร้างพื้นฐานมาในระยะเวลาหลายปีงบประมาณผ่านมาแล้ว จึงทำให้พอทราบถึงปัญหาที่เกิดขึ้นและพยายามหาแนวทางป้องกันและแก้ไขเพื่อให้เกิดปัญหาในขั้นตอนต่าง ๆ ให้น้อยที่สุด สอดคล้องกับงานวิจัยของ สุธรรม เกื้อคลัง (2551) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "ความสามารถในการปฏิบัติงานของช่างควบคุมงานก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดพัทลุง" เพื่อศึกษาถึงปัจจัยที่มีผลต่อความสามารถในการปฏิบัติงานของช่างควบคุมงานก่อสร้าง จากการศึกษาพบว่าปัจจัยสำคัญที่มีผลต่อความสามารถในการปฏิบัติงานมากที่สุดคือระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง ระยะเวลาในการรับราชการและประสบการณ์ในการทำงานควบคุมงาน จะส่งผลให้มีความสามารถในการควบคุมงานก่อสร้างได้มีประสิทธิภาพ กระนั้นก็ยังพบปัญหาที่มีอยู่ กล่าวในภาพรวมคือ ระยะเวลาในการขอรับสนับสนุนงบประมาณและการส่งเอกสารโครงการที่รีบเร่งเกินไป ทำให้ไม่มีเวลาเตรียมการล่วงหน้าในการสำรวจจัดทำรายละเอียดของ BOQ และแบบแปลนที่ขอรับการสนับสนุนให้มีความละเอียดรอบคอบอาจส่งผลให้เกิดข้อผิดพลาดในรายละเอียดดังกล่าวขึ้นได้ในภายหลัง ซึ่งการสั่งการ ดำเนินการโดยส่วนกลางที่เป็นเจ้าของงบประมาณนั้น มิได้คำนึงถึงข้อเสียในจุดนี้ การกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ดังกล่าวนี้อย่างมีข้อจำกัดในการขอโครงการต่าง ๆ มีความยุ่งยาก และไม่มีความสะดวกคล่องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจริงในแต่ละองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นส่งผลให้รายละเอียดที่รับสนับสนุนโครงการไปไม่ได้รับการพิจารณาเนื่องจากขัดต่อหลักเกณฑ์ สอดคล้องกับงานวิจัยของ สุทัศน์ บานเย็น (2554) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "ประเมินผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานประจำปีงบประมาณ 2554" โดยได้ทำการศึกษาโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานของเทศบาลตำบลปิงดาว อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อประเมินผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน การศึกษาได้พบปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญคือ ความไม่แน่นอนและล่าช้า ในการจัดสรรงบประมาณจากภาครัฐ ช่วงเวลาที่ได้รับจัดสรรไม่มีความสอดคล้องกับช่วงเวลาการดำเนินงาน กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องไม่มีความสอดคล้องทำให้เกิดความไม่เข้าใจและส่งผลให้งานล่าช้า และอีกหนึ่งปัญหาที่สำคัญ คือปัญหาเรื่องของรายละเอียดแบบแปลนและ BOQ ของโครงการที่ใช้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแบบแปลนและ BOQ ที่เป็นแบบมาตรฐานจากส่วนกลางที่ได้กำหนดเป็นรูปแบบ แนวทาง หลักเกณฑ์ให้กับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ในการของบประมาณ มีความไม่สมบูรณ์ ไม่ชัดเจน ในรายละเอียดไม่มีความสอดคล้องกับพื้นที่ก่อสร้างจริงในหลายแห่ง การขออนุมัติแก้ไขนั้นมีขั้นตอนที่ยุ่งยาก ต้องใช้ระยะเวลานานในการขออนุมัติแก้ไข ทำให้เสี่ยงต่อการนำไปใช้และอาจเกิดข้อผิดพลาดขึ้นได้ สอดคล้องกับงานวิจัยของ



ดาวรุ่ง อินทนิม (2553) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "ประสิทธิภาพการปฏิบัติงานด้านการควบคุมงานก่อสร้างส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอวังเจ้า จังหวัดตาก" เพื่อศึกษาปัญหาการปฏิบัติงานในการควบคุมงานก่อสร้าง จากการศึกษาพบถึงปัญหาที่สำคัญคือ ความไม่เหมาะสมของพื้นที่ที่บังคับให้ใช้แบบมาตรฐานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นมาดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งพบว่าแบบมาตรฐานที่นำมาใช้ไม่เหมาะสมกับพื้นที่และการใช้งานจริงแบบแปลน รายการประกอบแบบไม่ชัดเจน มีความขัดแย้งกัน วัสดุบางรายการไม่มีในพื้นที่ซึ่งผู้ที่ออกแบบมิได้คำนึงถึงสภาพพื้นที่จริงในการก่อสร้าง

ดังนั้นผู้วิจัยเห็นว่าควรให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาในทุกขั้นตอนของการขอรับสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อช่วยลดปัญหาที่เกิดขึ้นในทุกขั้นตอนได้

จากการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้แผนภูมิพาเรโต้ (Pareto Diagram) ในการวิเคราะห์หาปัญหาที่สำคัญในลำดับต้น ๆ ที่เกิดขึ้นในแต่ละขั้นตอน ประกอบไปด้วยปัญหาในขั้นตอนของการขอรับสนับสนุนงบประมาณ, ปัญหาในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง, ปัญหาในขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการ, ปัญหาในขั้นตอนของการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน จึงสามารถนำข้อมูลที่ได้ไปเขียนในรูปของแผนภูมิแกงปลา ที่ทำการสกัดเฉพาะปัญหาที่สำคัญได้ดังนี้



ภาพ 13 แสดงผังการวิเคราะห์ปัญหาด้วยแผนภูมิแกงปลา (สกัดปัญหาที่สำคัญในแต่ละขั้นตอน)

## ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษา พบว่า ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในแต่ละขั้นตอนนั้น มีความสำคัญอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งได้พบว่าเกิดปัญหาขึ้นในทุกขั้นตอนของการขอรับสนับสนุนขุดถนนเฉพาะกิจ แต่ทั้งนั้นไม่ได้อยู่ในระดับที่รุนแรงมาก ยังสามารถควบคุมและจัดการปัญหาดังกล่าวได้ตามระเบียบ แนวทางปฏิบัติเดิมตามที่ได้ปฏิบัติกันมาอาจเนื่องมาจากบุคลากรที่ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ นั้น มีประสบการณ์ในการทำงานที่มากกว่า 8 ปีขึ้นไปทั้งหมด จึงพอทราบถึงปัญหาและพยายามแก้ไข ป้องกัน ปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้ และเพื่อเป็นการบ่งชี้ให้ทราบถึงปัญหาและเพื่อเสนอแนะในการลดปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้น ดังนั้น ผู้ศึกษาค้นคว้าได้แบ่งข้อเสนอแนะออกเป็น 2 ส่วน คือ 1. ข้อเสนอแนะจากผลการวิจัย และ 2. ข้อเสนอแนะในการศึกษาค้นคว้าครั้งต่อไป ดังนี้

### 1. ข้อเสนอแนะจากผลการวิจัย

#### 1.1 ปัญหาขั้นตอนของการขอรับสนับสนุน

1.1.1 ควรมีการปรับปรุง หลักเกณฑ์ ระเบียบ แนวทาง รวมทั้งระยะเวลาในการขอรับสนับสนุนงบประมาณให้มีความเหมาะสม สอดคล้อง เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถขอรับการสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและเข้าถึงงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่นได้

1.1.2 ควรให้มีการจัดประชุม ชี้แจงในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขอรับสนับสนุนงบประมาณล่วงหน้าในระยะเวลาที่เหมาะสม

1.1.3 ให้อิสระกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการขอรับสนับสนุนในโครงการที่มีความสำคัญและสอดคล้องกับการพัฒนาท้องถิ่นอย่างครอบคลุม

#### 1.2 ปัญหาขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง

1.2.1 ส่วนกลางควรมีการฝึกอบรมงบประมาณที่ขอรับสนับสนุนในกรณีที่เกิดความผันผวนของราคาวัสดุก่อสร้างและค่าแรงงานที่อาจสูงขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจ ซึ่งจะก่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทั้งฝ่ายผู้ว่าจ้างและผู้รับจ้าง

1.2.2 ควรมีการขยายเวลาของการจัดหาผู้รับจ้างเป็นกรณีหรือข้อยกเว้น สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่สามารถจัดหาผู้รับจ้างได้ทันเวลาที่กำหนด

1.2.3 ควรให้มีการจัดสรรงบประมาณที่แน่นอนก่อนที่จะดำเนินการจัดหาผู้รับจ้าง

### 1.3 ปัญหาขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการ

1.3.1 ส่วนกลางควรมีการขยายเวลาในการดำเนินการในขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการที่เหมาะสม

1.3.2 หน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการจัดทำรายละเอียด BOQ และแบบแปลนไว้ล่วงหน้า เพื่อให้มีความพร้อมและเกิดความรวดเร็วในการขอสนับสนุนโครงการ

1.3.3 หน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการตรวจสอบสวนรวมทั้งมีการแก้ไขในการจัดทำรายละเอียด BOQ และแบบแปลนโดยเฉพาะแบบแปลนมาตรฐานที่มักพบว่ามีปัญหาในรายละเอียด ก่อนที่จะดำเนินการขอรับสนับสนุนงบประมาณทุกครั้งให้ละเอียดเพื่อป้องกันข้อผิดพลาดที่อาจเกิดขึ้นได้

1.3.4 ควรมีการกำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงานของผู้รับเหมาและผู้รับเหมาช่วงในระดับของหน่วยงานภาครัฐบังคับในเชิงกฎหมาย เพื่อสามารถคัดกรองแรงงานที่มีมาตรฐานฝีมือสู่ตลาดแรงงานได้

### 1.4 ปัญหาขั้นตอนของการการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน

1.4.1 ควรมีหลักเกณฑ์แนวทางในการที่จะสามารถจ่ายเงินล่วงหน้าให้กับผู้รับจ้างได้ เนื่องจากพบว่าส่วนใหญ่ผู้รับจ้างประสบกับปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงินจนทำให้การก่อสร้างในโครงการเกิดการสะดุดเนื่องจากไม่สามารถจัดหาวัสดุและแรงงานมาดำเนินการก่อสร้างให้โครงการแล้วเสร็จได้ตามสัญญาที่กำหนด

1.4.2 เห็นควรให้ส่วนกลางลดการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจลงและนำไปจัดสรรในส่วนของเงินอุดหนุนทั่วไปแทน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำงบประมาณไปใช้จ่ายตรงตามวัตถุประสงค์ของในแต่ละท้องถิ่นได้อย่างทั่วถึง

## 2. ข้อเสนอแนะในการศึกษาค้นคว้าครั้งต่อไป

2.1 ในการศึกษาค้นคว้าครั้งต่อไป ควรเพิ่มกลุ่มประชากรที่จะศึกษาและเก็บข้อมูลออกเป็นกลุ่ม ๆ เพื่อให้มีความหลากหลายหรือกำหนดกลุ่มตัวอย่างเฉพาะหรือกำหนดสัดส่วนของกลุ่มตัวอย่างให้ชัดเจน เช่น กลุ่มของผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการขอโครงการโดยตรง กลุ่มผู้บริหารโครงการ กลุ่มผู้ควบคุมงาน กลุ่มผู้รับจ้าง รวมทั้งให้มีความหลากหลายในเรื่องของระยะเวลาหรือประสบการณ์ในการทำงาน เป็นต้น เพื่อให้สามารถเปรียบเทียบผลกระทบหรือปัญหาที่เกิดขึ้นในแต่ละกลุ่มและนำไปเป็นแนวทางในการพัฒนาปรับปรุงวิธีการบริหารจัดการโครงการได้ดียิ่งขึ้น

2.2 ในการศึกษาค้นคว้าครั้งต่อไป ควรศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหในส่วน  
ของหน่วยงานที่อยู่ในระดับส่วนกลางร่วมด้วย เพื่อจักได้นำข้อมูลมาวิเคราะห์ในด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง  
ต่อไป

2.3 ควรนำงานศึกษาค้นคว้าเรื่องนี้เป็นฐานในการศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรค  
ที่เกิดขึ้น เพื่อนำไปสู่การหาแนวทางหรือวิธีการป้องกันและแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้น ทั้งในระดับของ  
ผู้ขอสนับสนุนโครงการ และผู้อนุมัติโครงการในแต่ละระดับได้อย่างถูกต้อง ชัดเจน อันจะนำไปสู่  
การบริหารงบประมาณของแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพได้





บรรณานุกรม

## บรรณานุกรม

- กฤษดากร สมานุกูล. (2550). การศึกษาการบริหารโครงการก่อสร้างภาครัฐช่วงก่อนการดำเนินงานก่อสร้างและแนวทางการเร่งรัด. วิทยานิพนธ์ วศ.ม., จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, กรุงเทพมหานคร.
- ขวัญชัย จันทนา และ กัญฉิกา จันทนา. (2556). ปัจจัยที่มีผลต่อความล้มเหลวของผู้รับเหมาในงานก่อสร้างในประเทศไทย. วิทยานิพนธ์ วศ.ม., มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์, นครปฐม.
- จเรวัต สารชีวิน. (2554). การศึกษาข้อพิพาทในงานก่อสร้างของหน่วยงานรัฐ: มุขเหตุและแนวทางแก้ไข. วิทยานิพนธ์ วศ.ม., มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี, ปทุมธานี.
- เฉลิมพงษ์ สละ และ วุฒิชัย บุคตา. (2551). แนวทางการควบคุมคุณภาพงานก่อสร้างของหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น. การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง วศ.ม., มหาวิทยาลัยนเรศวร, พิษณุโลก.
- ดาวรุ่ง อินทนิม. (2553). ประสิทธิภาพการปฏิบัติงานด้านการควบคุมงานก่อสร้างส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอวังเจ้า จังหวัดตาก. วิทยานิพนธ์ รป.ม., มหาวิทยาลัยขอนแก่น, ขอนแก่น.
- ปณต มงคลธรรมากุล. (2552). การศึกษาปัญหาที่ส่งผลต่อคุณภาพในงานก่อสร้างอาคารของหน่วยงานภาครัฐ. วิทยานิพนธ์ วศ.ม., มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี, กรุงเทพมหานคร.
- ประกอบ ปานสันเทียะ. (2553). การศึกษาระดับการดำเนินการจัดการงานก่อสร้างของผู้บริหารเทศบาลตำบล กรณีศึกษา: เทศบาลตำบลในจังหวัดนครราชสีมา. วิทยานิพนธ์ วศ.ม., มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี, นครราชสีมา.
- พนม ภัยหน่าย. (2540). การบริหารงานก่อสร้าง (พิมพ์ครั้งที่ 15). กรุงเทพฯ: สมาคมส่งเสริมเทคโนโลยี (ไทย-ญี่ปุ่น).
- วีระศักดิ์ สุรังกาญจน์. (2554). รูปแบบการบริหารจัดการประปาหมู่บ้านที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยาง อำเภอโขงเจียม จังหวัดอุบลราชธานี. วิทยานิพนธ์ รป.ม., มหาวิทยาลัยขอนแก่น, ขอนแก่น.

- สถาพร โภคา, นท แสงเทียน, อธิพิงศ์ พันธุ์นิกุล และกำพล ทรัพย์สมบูรณ์. (2545). **โครงสร้างพื้นฐานกับการพัฒนาประเทศไทย: อดีต สู่อนาคต**. สืบค้นเมื่อ (15 ตุลาคม 2558), จาก [www.sdhabhon.com/BuildingDesign/UBRC3-keynote.pdf](http://www.sdhabhon.com/BuildingDesign/UBRC3-keynote.pdf)
- สิตางค์ แสงสุรีย์วัชรรา. (2545). **การกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: ศึกษาเฉพาะกรณีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้องค์การบริหารส่วนตำบล**. การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง ศศ.ม., มหาวิทยาลัยรามคำแหง, กรุงเทพมหานคร.
- สิริราไพ พวงเสรี. (2539). **การกำกับดูแลเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย**. การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง น.ม., มหาวิทยาลัยรามคำแหง, กรุงเทพมหานคร.
- สุทัศน์ บานเย็น. (2555). **ประเมินผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานประจำปีงบประมาณ 2554 ของเทศบาลตำบลปึงไค้ง อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่**. การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง รป.ม., มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, เชียงใหม่.
- สุธรรม เกื้อคลัง. (2551). **ความสามารถในการปฏิบัติงานของช่างควบคุมงานก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพัทลุง**. การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง รป.ม., มหาวิทยาลัยขอนแก่น, ขอนแก่น.
- สุรินทร์ สังข์สมบูรณ์. (2546). **การบริหารงานก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตภาคใต้ตอนบน**. วิทยานิพนธ์ วศ.ม., มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี, กรุงเทพมหานคร.
- เสาวนีย์ อินทวัน. (2553). **การตัดสินใจในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**. การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง รป.ม., มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, เชียงใหม่.
- อนุรักษ์ กาวิโจง. (2554). **หนังสือสั่งการ:อำนาจรัฐส่วนกลางเหนือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**. นิตยสารคดี ฉบับพลวัตรัฐธรรมนูญไทย ปีที่ 5, (5/2555), (หน้า 122-137).



ประวัติผู้ศึกษาค้นคว้า



## ประวัติผู้ศึกษาค้นคว้า

**ชื่อ นามสกุล** ธีวัชชัย สกุลแก้ว  
**วัน เดือน ปี เกิด** 28 สิงหาคม 2525  
**ที่อยู่ปัจจุบัน** 89 หมู่ที่ 7 ตำบลหนองแดง อำเภอแม่จริม จังหวัดน่าน  
**ที่ทำงานปัจจุบัน** องค์การบริหารส่วนตำบลหนองแดง อำเภอแม่จริม จังหวัดน่าน  
**ตำแหน่งหน้าที่ปัจจุบัน** ผู้อำนวยการกองช่าง

### ประสบการณ์การทำงาน

พ.ศ. 2557-ปัจจุบัน ผู้อำนวยการกองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลหนองแดง อำเภอแม่จริม จังหวัดน่าน  
พ.ศ. 2553-2557 นายช่างโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลหนองแดง อำเภอแม่จริม จังหวัดน่าน  
พ.ศ. 2547-2553 นายช่างโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลหมอเมือง อำเภอแม่จริม จังหวัดน่าน

### ประวัติการศึกษา

พ.ศ. 2549-2551 ศศ.บ. (เทคโนโลยีก่อสร้าง), มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี,  
จังหวัดอุดรธานี

### ผลงานการตีพิมพ์

ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง  
ธีวัชชัย สกุลแก้ว (ผู้บรรยาย) (11 มิถุนายน 2559) ปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างตามโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน ใน การประชุมวิชาการบัณฑิตศึกษา ครั้งที่ 2 (หน้า 344-353).  
พะเยา: มหาวิทยาลัยพะเยา.

ผลงานการตีพิมพ์อื่น ๆ -



ภาคผนวก

ภาคผนวก ก แบบสอบถาม

แบบสอบถาม

เรื่องปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างตามโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน

คำชี้แจง

1. แบบสอบถามชุดนี้เป็นส่วนหนึ่งของรายวิชาการศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง หลักสูตร  
วิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารงานก่อสร้าง คณะวิศวกรรมศาสตร์  
มหาวิทยาลัยพะเยา โดยมุ่งเน้นที่จะศึกษา ปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างตาม  
โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดน่าน

2. แบบสอบถามนี้ต้องการข้อมูลความคิดเห็นจากผู้ปฏิบัติงานในตำแหน่ง ผู้อำนวยการ  
กองช่าง/นายช่างโยธา/ช่างโยธา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดน่าน

3. แบบสอบถามแบ่งออกเป็น 3 ส่วน ได้แก่

**ส่วนที่ 1** ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**ส่วนที่ 2** ข้อมูลเกี่ยวกับ ปัญหาที่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการงานก่อสร้าง  
ของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น ในแต่ละหัวข้อขอให้ท่านผู้ตอบแบบสอบถามเลือก ระดับของความถี่ของปัญหา  
ที่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการงานก่อสร้างของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณสนับสนุน  
เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

**ส่วนที่ 3** ข้อมูลแบบสอบถามให้ท่านเพิ่ม ปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะ ที่เกี่ยวกับ  
งานด้านโครงสร้างพื้นฐานในการขอสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่น นอกเหนือจากที่มีในแบบสอบถาม

4. ผู้วิจัยขอรับรองว่าข้อมูลต่าง ๆ ของท่านที่ได้ตอบลงไปนั้นถือเป็นความลับ และไม่มี  
ผลกระทบใด ๆ เกิดขึ้นแก่ผู้ที่ตอบแบบสอบถามและองค์กรของผู้ตอบแบบสอบถาม

ธวัชชัย สกุลแก้ว

นิสิตปริญญาโท สาขาวิชาการบริหารงานก่อสร้าง

คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยพะเยา

เบอร์โทร 061-2592933

-2-

## แบบสอบถาม

ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการบริหารจัดการงานก่อสร้างตามโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ  
(สำหรับผู้อำนวยการกองช่าง, วิศวกรโยธา, นายช่างโยธา)

## ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน  หรือเติมข้อความลงในช่องว่างตรงตามความเป็นจริง

1. เพศ

ชาย  หญิง

2. อายุ

18-24 ปี  25-29 ปี  30-35 ปี  36-40 ปี

40 ปีขึ้นไป

3. ตำแหน่ง

ผอ.กองช่าง  วิศวกรโยธา  ช่างโยธา/นายช่างโยธา

4. ระดับการศึกษาสูงสุด

ต่ำกว่าปริญญาตรี (ปวช.,ปวส.)

ปริญญาตรี

สูงกว่าปริญญาตรี

อื่น ๆ โปรดระบุ.....

5. ประสบการณ์การทำงาน

1-3 ปี  3-8 ปี  มากกว่า 8 ปีขึ้นไป

6. จำนวนบุคลากรในส่วนโยธา/กองช่าง

1-2 คน  3-4 คน  มากกว่า 4 คน

7. วงเงินจัดสรรในโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ (ข้อมูล 3 ปี ย้อนหลัง)

ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของรายได้ต่อปี (รวมเงินอุดหนุน เงินจัดสรรภาษีจากรัฐ)

ร้อยละ 21-40 ของรายได้ต่อปี (รวมเงินอุดหนุน เงินจัดสรรภาษีจากรัฐ)

ร้อยละ 41-60 ของรายได้ต่อปี (รวมเงินอุดหนุน เงินจัดสรรภาษีจากรัฐ)

ร้อยละ 61-80 ของรายได้ต่อปี (รวมเงินอุดหนุน เงินจัดสรรภาษีจากรัฐ)

มากกว่าร้อยละ 80 ของรายได้ต่อปี (รวมเงินอุดหนุน เงินจัดสรรภาษีจากรัฐ)

-3-

8. จำนวนโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ (ข้อมูล 3 ปี ย้อนหลัง)

เฉพาะงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปจากรัฐ

- น้อยกว่า 5 โครงการต่อปี
- 5-10 โครงการต่อปี
- 10-15 โครงการต่อปี
- มากกว่า 15 โครงการต่อปี

9. วงเงินที่ขอสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ

(ข้อมูล 3 ปี ย้อนหลัง)

- 1-3 ล้านบาท/ปี
- 3-6 ล้านบาท/ปี
- 6-10 ล้านบาท/ปี
- อื่น ๆ (ระบุ) .....

10. จำนวนโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีงบประมาณ (ข้อมูล 3 ปี ย้อนหลัง)

เฉพาะงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปจากรัฐ

- น้อยกว่า 5 โครงการต่อปี
- 5-10 โครงการต่อปี
- 10-15 โครงการต่อปี
- มากกว่า 15 โครงการต่อปี

11. ความถี่ของการขอสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ประเภทโครงการ	ความถี่ในการขอสนับสนุนโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน				
	5	4	3	2	1
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
ถนน ( ดิน ลูกรัง หินคลุก คอนกรีต ลาดยาง)					
ระบบประปาหมู่บ้าน (ทุกขนาด)					
อาคาร (ทุกประเภท)					
งานสนามกีฬา ลานกีฬาต่างๆ					
งานพัฒนาแหล่งน้ำ (ขุดลอก สร้างฝาย อ่างเก็บน้ำ)					

-4-

**ส่วนที่ 2** ปัญหาที่มีผลกระทบกับการบริหารจัดการงานด้านโครงสร้างพื้นฐานของโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

**คำชี้แจง** โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องที่ตรงกับความคิดเห็นของท่านมากที่สุด โดยเลือกระดับความถี่ 5 เมื่อ มีปัญหาและอุปสรรคเกิดขึ้นทุกครั้งหรือทุกโครงการ หรือมีปัญหามากที่สุด ระดับความถี่ 4 เมื่อ มีปัญหาและอุปสรรคเกิดขึ้นเกือบทุกครั้งหรือเกือบทุกโครงการ หรือมีปัญหามาก ระดับความถี่ 3 เมื่อ มีปัญหาและอุปสรรคเกิดขึ้นบางครั้งหรือบางโครงการ หรือมีปัญหามาก ระดับความถี่ 2 เมื่อ มีปัญหาและอุปสรรคเกิดขึ้นน้อย หรือมีปัญหาน้อย ระดับความถี่ 1 เมื่อ ไม่มีปัญหาและอุปสรรคเกิดขึ้นเลย หรือไม่มีปัญหาเลย

ปัญหาที่เกิดขึ้น	ระดับความถี่				
	5	4	3	2	1
<b>1. ปัญหาในขั้นตอนของการขอรับสนับสนุนงบประมาณ</b>					
1.1 ระยะเวลาที่จำกัดในการขอโครงการ					
1.2 งานเกิดความล่าช้าจากขั้นตอนที่ยืดยาก					
1.3 เวลาที่เร่งรีบเกินไปในการออกแบบ					
1.4 งบประมาณที่จำกัดในการออกแบบ					
1.5 ไม่สามารถนำโครงการที่ไม่มีในแผนประจำปีมาดำเนินการได้ ทำให้เสียโอกาส					
1.6 การกำหนดระยะเวลาขอรับงบประมาณและรูปแบบดำเนินโครงการเร่งด่วนเกินไป					
1.7 ขาดความเข้าใจในระเบียบและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับงบประมาณ					
1.8 ผู้จัดทำโครงการไม่มีประสบการณ์กับการขอโครงการลักษณะนี้					
1.9 ขาดการสอบถามแบบที่นำมาใช้ขอโครงการ					
1.10 ขาดประสบการณ์ในการออกแบบ เขียนแบบ					
1.11 ขาดการสอบถามรายการ BOQ ก่อนนำมาใช้					
<b>2. ปัญหาในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง</b>					
2.1 งบประมาณที่ตั้งไว้ไม่ตรงกับค่าก่อสร้างจริงเนื่องจากระยะเวลาในการขอโครงการ					
2.2 ถูกตัดทอนงบประมาณที่ขอรับการสนับสนุน					

ปัญหาที่เกิดขึ้น	ระดับความถี่				
	5	4	3	2	1
2.3 ขาดความเข้าใจในระเบียบและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง					
2.4 ราคากลางที่ใช้จัดซื้อจัดจ้าง สูงกว่าราคาในห้วงเวลาที่ขอโครงการ					
2.5 ผู้รับจ้างขาดความเข้าใจในระเบียบวิธีการเสนอราคา/ประมูลราคา					
2.6 ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างมีความเร่งรัดเรื่องเวลา					
2.7 มีการจัดซื้อจัดจ้างหาผู้รับจ้างล่วงหน้าก่อนการอนุมัติงบประมาณ ทำให้เกิดความล้มเหลวในการเสนอราคา					
<b>3. ปัญหาในขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการ</b>					
3.1 การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดต่างๆ ทำได้ยาก					
3.2 ปัญหาการเข้าใช้พื้นที่ที่ต้องขออนุญาตหลังได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุน					
3.3 ขั้นตอนการก่อสร้างที่เร่งด่วนเกินไป อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการได้					
3.4 ผู้ออกแบบและผู้นำไปใช้เข้าใจในรายละเอียดไม่ตรงกัน					
3.5 แบบแปลนไม่สมบูรณ์, ผิดพลาด					
3.6 รายละเอียด BOQ งาน ไม่สมบูรณ์ ผิดพลาด					
3.7 มีการ Fixed วงเงินงบประมาณที่ขอรับสนับสนุน					
3.8 รายละเอียดแบบแปลนกับ BOQ ไม่สัมพันธ์กัน					
3.9 มีความยุ่งยากในด้านเทคนิค ในการควบคุมงาน					
3.10 สภาพหน้างานที่แตกต่างจากข้อมูลที่ได้ออกแบบไว้					
3.11 รายละเอียดของรายการคำนวณไม่เพียงพอ					
3.12 ราคาวัสดุบางรายการไม่สอดคล้องกับราคาในปัจจุบัน					
3.13 ต้องรอวัสดุ จนทำให้งานล่าช้า และเกิดปัญหากับสัญญา					

ปัญหาที่เกิดขึ้น	ระดับความถี่				
	5	4	3	2	1
3.14 วัสดุบางรายการมีการเลิกผลิตจึงไม่สามารถจัดหาได้					
3.15 ผู้รับจ้างต้องแบกรับภาระเพิ่มขึ้นจากการคำนวณ BOQ ที่ผิดพลาด					
3.16 การเข้าถึงพื้นที่และสภาพภูมิประเทศที่ยากลำบาก					
3.17 การขาดแคลนวัสดุก่อสร้างที่มีคุณลักษณะเฉพาะ					
3.18 วัสดุก่อสร้างบางรายการไม่สามารถจัดหาได้ในพื้นที่					
3.19 งานเกิดความล่าช้า					
3.20 ผู้ควบคุมงานขาดประสบการณ์ที่เพียงพอ					
3.21 เข้าดำเนินการก่อสร้างล่าช้า					
3.22 ผู้รับเหมาช่วงมีมาตรฐานฝีมือต่ำกว่ามาตรฐาน					
3.23 แรงงานไม่มีมาตรฐานขาดประสบการณ์ที่เพียงพอ					
3.24 ใช้วัสดุไม่ถูกต้องตามข้อกำหนด					
3.25 ใช้วัสดุคุณภาพต่ำเพื่อลดต้นทุน					
3.26 ผู้ควบคุมงานของผู้ว่าจ้างขาดประสบการณ์					
3.27 การรับงานเป็นจำนวนมากแต่ขาดแคลนแรงงาน					
3.28 การใช้ผู้รับเหมาช่วงหลายชุด ทำให้งานด้อยคุณภาพ					
<b>4. ปัญหาในขั้นตอนของการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน</b>					
4.1 ไม่มีการแบ่งงวดงานให้ผู้รับจ้าง (งานงวดเดียว)					
4.2 แบ่งงวดงานไม่เหมาะสมกับงานที่ตรวจรับ					
4.3 งานยังไม่เรียบร้อยแล้วส่งมอบงาน					
4.4 ไม่สามารถจัดหาเงินค่า K กรณีที่ผู้รับจ้างร้องขอคืนเนื่องจากเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ					



-7-

ปัญหาที่เกิดขึ้น	ระดับความถี่				
	5	4	3	2	1
4.5 ระเบียบปฏิบัติ ขั้นตอน ต่างๆ ทำให้เกิดความล่าช้าในการเบิกจ่ายเงิน					
4.6 ผู้รับจ้างส่งมอบงานล่าช้ากว่ากำหนดทำให้เสียค่าปรับจำนวนมาก					
4.7 การขออนุมัติใช้เงินเหลือจ่ายจากโครงการมีความยุ่งยาก เพราะมีเวลาจำกัดและต้องเป็นโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นเท่านั้น					
4.8 ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้างล่วงหน้าได้เนื่องจากต้องเบิกจ่ายตามงวดงานกำหนด					
4.9 เป็นช่องทางในความเสี่ยงต่อการถูกตรวจสอบจากหน่วยงานผู้ตรวจสอบจากข้อผิดพลาดในขั้นตอนต่างๆ					

**ส่วนที่ 3** ปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะ ที่เกี่ยวกับงานด้านโครงสร้างพื้นฐานในการขอสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

3.1 ปัญหาในขั้นตอนของการขอรับสนับสนุนงบประมาณ

3.1.1 ปัญหาและอุปสรรค

.....

.....

3.1.2 ข้อเสนอแนะ

.....

.....

3.2 ปัญหาในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง

3.2.2 ปัญหาและอุปสรรค

.....

.....

-8-

## 3.2.2 ข้อเสนอแนะ

.....

.....

## 3.3 ปัญหาในขั้นตอนของการก่อสร้างและควบคุมโครงการ

## 3.3.1 ปัญหาและอุปสรรค

.....

.....

## 3.3.2 ข้อเสนอแนะ

.....

.....

## 3.4 ปัญหาในขั้นตอนของการส่งงวดงาน/ส่งมอบงาน/เบิกจ่ายเงิน

## 3.4.1 ปัญหาและอุปสรรค

.....

.....

## 3.4.2 ข้อเสนอแนะ

.....

.....

## 3.5 ปัญหาและอุปสรรคด้านอื่นๆ

## 3.5.1 ปัญหาและอุปสรรค

.....

.....

## 3.5.2 ข้อเสนอแนะ

.....

.....

\*\*\*\*ขอขอบคุณที่ท่านกรุณาใช้เวลาในการตอบแบบสอบถาม\*\*\*\*

ภาคผนวก ข ข้อมูลที่ได้จากการวิเคราะห์โดยใช้โปรแกรม SPSS

เพศ

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid ชาย	79	100.0	100.0	100.0

อายุ

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid 30-35	18	22.8	22.8	22.8
36-40	31	39.2	39.2	62.0
40 ปีขึ้นไป	30	38.0	38.0	100.0
Total	79	100.0	100.0	

ตำแหน่ง

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid ผอ.	54	68.4	68.4	68.4
ช่าง/นายช่าง	25	31.6	31.6	100.0
Total	79	100.0	100.0	

ระดับการศึกษา

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid ปริญญาตรี	45	57.0	57.0	57.0
สูงกว่าปริญญาตรี	34	43.0	43.0	100.0
Total	79	100.0	100.0	

ประสบการณ์การทำงาน

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid มากกว่า 8 ปีขึ้นไป	79	100.0	100.0	100.0

จำนวนบุคลากร

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid 1-2 คน	8	10.1	10.1	10.1
2-4 คน	47	59.5	59.5	69.6
มากกว่า 4 คน	24	30.4	30.4	100.0
Total	79	100.0	100.0	

งบประมาณด้านโครงสร้างพื้นฐาน

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid ต่ำกว่าร้อยละ 20	43	54.4	54.4	54.4
ร้อยละ 20-40	36	45.6	45.6	100.0
Total	79	100.0	100.0	

## จำนวนโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid น้อยกว่า 5 โครงการ/ปี	14	17.7	17.7	17.7
5-10 โครงการ/ปี	34	43.0	43.0	60.8
10-15 โครงการ/ ปี	27	34.2	34.2	94.9
มากกว่า 15 โครงการ/ปี	4	5.1	5.1	100.0
Total	79	100.0	100.0	

## งบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจ

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid 1-3 ล้านบาท/ปี	48	60.8	60.8	60.8
3-6 ล้านบาท/ ปี	18	22.8	22.8	83.5
6-10 ล้านบาท/ ปี	13	16.5	16.5	100.0
Total	79	100.0	100.0	

จำนวนโครงการอุดหนุนเฉพาะกิจ

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid น้อยกว่า 5 โครงการ/ปี	72	91.1	91.1	91.1
5-10 โครงการ/ปี	7	8.9	8.9	100.0
Total	79	100.0	100.0	

ความถี่ของการขอรับสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจถนน (road)

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid 0	1	1.3	1.3	1.3
1	11	13.9	13.9	15.2
2	18	22.8	22.8	38.0
3	18	22.8	22.8	60.8
4	16	20.3	20.3	81.0
5	15	19.0	19.0	100.0
Total	79	100.0	100.0	

## ระบบประปาหมู่บ้าน (plumbing)

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	0	1	1.3	1.3	1.3
	1	8	10.1	10.1	11.4
	2	25	31.6	31.6	43.0
	3	14	17.7	17.7	60.8
	4	14	17.7	17.7	78.5
	5	17	21.5	21.5	100.0
	Total	79	100.0	100.0	

## อาคาร (building)

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	1	5	6.3	6.3	6.3
	2	13	16.5	16.5	22.8
	3	12	15.2	15.2	38.0
	4	25	31.6	31.6	69.6
	5	24	30.4	30.4	100.0
	Total	79	100.0	100.0	

## สนามกีฬา, ลานกีฬา (stadium)

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid 1	26	32.9	32.9	32.9
2	34	43.0	43.0	75.9
3	13	16.5	16.5	92.4
4	6	7.6	7.6	100.0
Total	79	100.0	100.0	

## งานพัฒนาแหล่งน้ำ (water)

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid 1	14	17.7	17.7	17.7
2	9	11.4	11.4	29.1
3	25	31.6	31.6	60.8
4	15	19.0	19.0	79.7
5	16	20.3	20.3	100.0
Total	79	100.0	100.0	



## Descriptive Statistics

	N	Mean	Std. Deviation
process6	79	3.9241	.85892
process7	79	2.7595	.85057
process8	79	2.6329	.70123
process9	79	2.8987	.59041
process10	79	2.5823	.69074
process11	79	2.8861	.57707
purchase1	79	2.9620	.82342
purchase2	79	3.1013	.84117
purchase3	79	2.5696	.65405
purchase4	79	2.3797	.93786
purchase5	79	2.5063	.83010
purchase6	79	3.5949	1.09215
purchase7	79	3.0886	1.26278
construction1	79	3.9494	1.15358
construction2	79	2.78481	.942866
construction3	79	4.1392	.93004
construction4	79	3.4557	1.01017
construction5	79	3.4684	1.04802
construction6	79	3.6582	1.20773
construction7	79	2.7975	1.22349

## Descriptive Statistics

	N	Mean	Std. Deviation
construction8	79	3.3165	1.20410
construction9	79	3.1139	.94716
construction10	79	2.8354	.95314
construction11	79	3.1646	1.11436
construction12	79	3.1519	1.20988
construction13	79	2.9747	1.19802
construction14	79	2.9114	1.05235
construction15	79	2.7468	.94011
construction16	79	2.7722	.97335
construction17	79	2.7089	.86457
construction18	79	2.7468	.95365
construction19	79	3.3165	.94114
construction20	79	2.7468	.99316
construction21	79	3.3544	.89210
construction22	79	3.4177	1.16143
construction23	79	3.4937	1.11945
construction24	79	2.9873	1.18206
construction25	79	2.8481	1.15568
construction26	79	3.5570	1.09482

## Descriptive Statistics

	N	Mean	Std. Deviation
construction27	79	3.7468	1.07975
construcion28	79	3.7975	1.16992
disburse1	79	3.5063	1.08455
disburse2	79	2.5570	.95738
disburse3	79	3.1139	1.28090
disburse4	79	3.4937	1.35754
disburse5	79	3.1772	.98397
disburse6	79	3.0886	.83497
disburse7	79	2.7342	.92969
disburse8	79	3.1899	1.00097
disburse9	79	3.7468	1.18179
Valid N (listwise)	79		

